



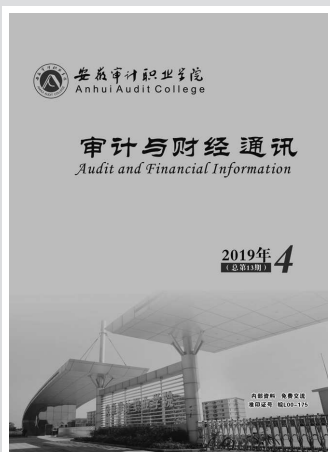
安徽审计职业学院
Anhui Audit College

审计与财经通讯

Audit and Financial Information

第4期(总第13期)
(每季度末出版)

2019年12月



目 录

CONTENTS

审计研究 Study On The Audit

- 04** 深化党政主要领导干部经济责任审计成果运用研究
——以安徽省市(厅)级领导干部经济责任审计为例 / 王 川
- 13** 审计机关购买社会审计服务的几点思考 / 唐海舟
- 16** 审计云基础设施层建设思路与实践探索
——基于安徽省审计云建设及管理实例
/ 云计算技术及其在审计中的应用研究课题组
- 22** 实测法在自然资源资产审计中的运用 / 王 浩

审计要闻 Audit News

- 26** 关于 2018 年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告的解读等
- 28** 中央军委印发《关于加强新时代军队审计工作的意见》等
- 30** 安徽:切实加强审计一线巡察工作等

主管单位:安徽省审计厅
主办单位:安徽审计职业学院

4 2019年
(总第 13 期)

发送对象:省审计厅、本校师生
印刷单位:合肥鑫彩印务有限公司
出版日期:2019 年 12 月
印 数:1000 册

管理视野 Management Horizon

32 我国图书馆文化创意产品开发研究综述 / 谢雨 程训敏

36 IT 环境下企业内部控制的问题及对策研究 / 颜 鸽

教育论坛 Education Forum

41 新时代青年马克思主义者培育思想解读与践行路径 / 赵忠阳 杨红星

45 高等职业教育服务长三角区域一体化的发展与建议 / 刘丽云

48 基于“三全育人”理念下的高校资助育人工作的思考 / 陈一乔 胡华北

52 大学生政治心理的历史演变与新时代形塑 / 姜秀华

安审资讯 Campus Information

56 院领导班子召开“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会等

58 我院4项教育科研规划课题成功立项2篇参评论文获省级职教学会三等奖等

60 我院荣获全省大学生职业规划设计大赛暨大学生创业大赛一金一银两项大奖等

啄木鸟 Woodpecker

62 遥远小时光 / 王 宣

64 这个冬天不太冷 / 黄 静

求 實 創 新
馬 學 誠 信

编辑委员会

主 任: 胡孝东

副 主 任: 罗会强 杨友山

丁兴海 王向东(常务)

委 员: (以姓氏笔画为序)

王泽仁 王家和 吕 铭

刘兆明 刘连生 刘 放

刘彩萍 李 冰 李 娜

杨 梅 汪志周 汪朝洋

张玉胜 张 妍 陈 诚

郁晓鹏 周春林 黄治林

韩成文 程 峰 魏 卉

主 编: 王向东

副 主 编: 汪朝洋

责任编辑: 李学岚 唐旭斌 孙 华

李婷婷 董丽娜 江 岚

吴 爽

英文编辑: 朱 培 葛 彦

电 话: 0551-63617206

邮 箱: sjcjb@sina.com

深化党政主要领导干部经济责任审计成果运用研究

——以安徽省市(厅)级领导干部经济责任审计为例

王 川

(安徽省审计厅 安徽合肥 230001)

摘 要:基于地方党政主要领导干部经济责任审计实践,通过对当前地方党政主要领导干部经济责任审计中成果运用方面的问题进行总结,从增加经济责任审计产品、提升经济责任审计产品质量等方面提出对策建议,着重突出地方党政主要领导干部经济责任审计的建设性、服务性、管理性特点,推动从单纯的审计监督职能向为党委政府决策提供宏观参考意见的政治职能转变。

关键词:经济责任审计;党政领导干部;审计实践;成果运用

Study on Deepening the Application of Economic Responsibility Audit Results of Main Leading Cadres of the Party and Government

——A Case Study of the Economic Responsibility Audit of Leading Cadres in Anhui Province

Wang Chuan

(Anhui Provincial Audit Office Hefei Anhui 230001)

Abstract:Based on the practice of the economic responsibility audit of the main leading cadres of the local party and government, this paper summarizes the problems in the application of the results in the economic responsibility audit of the main leading cadres of the local party and government, puts forward countermeasures and suggestions from the aspects of increasing the economic responsibility audit products and improving the quality of the economic responsibility audit products. This paper emphasizes the constructive, service, and management characteristics of the main party and government leading cadres' economic responsibility audits, and from a pure audit and supervision function to a political function that provides a macro reference for the Party committee and the government to make decisions.

Key words:economic responsibility audit; party and government leaders; audit practice; application of results

经济责任审计作为具有中国特色的一项审计监督制度和国家治理行为,通过对领导干部经济责任履行情况进行监督和评价,促进领导干部权力规范运行和国家经济发展。经济责任审计既具有传统审计的特点,立足真实性、合法性、效益性,又与传统审计有明显的区别,经济责任审计不仅专注于经济责任履行的规范性,还注重管理性、建设性、服务性;不仅要呈现事项是什么、是否规范,还要呈现作为实施主体的领导干部个人是否作为、是否科学作为、是否有效作为;不是聚焦部门单位作为情况,而是聚焦领导干部个人履职尽责情况。

随着我国社会的主要矛盾已经转化为人民日益

增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,我国经济由高速增长转化为高质量发展阶段,党中央、国务院对经济责任审计提出了更高的要求,既要规范权力运行,又要坚持“三个区分开来”原则,鼓励领导干部干事创业。习近平总书记在中央审计委员会第一次会议中指出,审计机关要促进经济高质量发展,促进全面深化改革,促进权力规范运行,促进反腐倡廉,及时揭示和反映经济社会各领域的新情况、新问题、新趋势。多数针对审计结果运用的研究认为,经济责任审计结果运用不佳的原因主要是缺乏法律制度保障、结果运用的协调配合机制和工作机制不畅、审计理念滞后、审计成果质量不高等,要从完善经

作者简介:王川(1987-),男,山东济宁人,审计师,学士,研究方向:政府审计。

基金项目:2019年度安徽高校人文社科重点研究项目“新时代下安徽省经济责任审计高质量发展战略研究——基于审计结果运用视角”(项目编号:SK2019A1047)阶段性成果。

济责任审计结果运用和整改落实机制、建立审计结果评价标准体系和责任界定体系、推进经济责任审计结果公开、转变经济责任审计导向等方面促进经济责任审计成果运用。本文主要从安徽省市(厅)级领导干部经济责任审计实践出发,提出当前地方党政领导干部经济责任审计实践中成果运用方面的问题,重点研究如何改革创新审计理念、提高经济责任审计产品质量等,以促进审计成果运用。

一、地方党政主要领导干部经济责任审计结果运用的重要领域

(一)为党委组织部门选人用人提供决策参考

经济责任审计是直接服务于党管干部的,服务于全面从严治党,服务于党的建设。根据《党政领导干部选拔任用工作条例》规定,组织部门主要考察领导干部德、能、勤、绩、廉方面的主要表现。但审计的职业特点以及经济责任审计的目标和本质,决定了经济责任审计结论更侧重体现领导干部“能”“绩”两方面,判断被审计领导干部在履行经济责任方面是否勇于作为,是否善于作为,实绩是否突出,是否具有新时代中国特色社会主义事业发展的能力,在其他方面更多体现的是间接预防和辅助作用。因此,审计机关一定要准确把握经济责任审计的发展方向,审计不是万能的,必须充分利用好有限的资源。这要求经济责任审计对于领导干部个人的“画像”要精准,审计结论要突出全面性、客观性、科学性、公平性,才能为组织部门提供一份有参考价值的高质量产品。

1.全面性是指经济责任审计的范围不能过窄。只关注被审计领导干部的一部分工作好坏,来衡量其经济责任履行情况的好坏显然有失偏颇,难免以偏概全,这也不符合客观评价的标准。审计中,不只关注被审计领导干部重点参与的事项,因为这部分内容只涉及是否善于作为方面,无法评价是否用于作为、实绩是否突出等。这种经济责任审计的导向无形之中会使领导干部对经济责任审计产生麻木感,觉得只要不分管、不过问、责任下放,就不用承担责任,进而产生走过场的“形式主义”,不求有功,但求无过。党政主要领导干部经济责任审计重点要理清权力运用的脉络和轨迹,区分必选动作和自选动作,区别权力运行级次,发挥审计建设性导向作用,促进被审计领导干部勇于作为、善于作为。

2.客观性是指经济责任审计工作依据真实、正确的财务收支和经济活动事实,以充分、可靠的证据为根据,按照国家财政法规,作出不带任何偏见的、符合

客观实际的正确判断和结论,这是审计人员执业的基本要求。但随着经济责任审计要求的不断提高,这需要一支高素质、专业化的审计队伍来保障。

3.科学性是指经济责任审计要充分考虑被审计事项发生时的过程、时代背景、发展原则和方向,还要结合地方特点,更多运用管理学理念,坚持创新、包容、审慎的原则,容错、试错理念要深入经济责任审计的血液,要正确认识“100%”和评价好坏的关系,要正确处理绝对数与相对数的关系,防止“唯政策论”“唯结果论”。防止“唯政策论”要求经济责任审计人员要熟悉政策的原则和背景,在审计中充分体现建设性。发现明显违背政策条款的事项是审计的基本职能,但经济责任审计却不能止步于此,经济责任审计的建设性就体现在,还要发现政策推进落实中的自身障碍和机制漏洞,推进政策的修订完善,促进政策更好地贯彻落实。防止“唯结果论”要求经济责任审计人员要关注事项发展的过程,从决策到落地,被审计领导干部的权力运行是否规范、科学,不能一发现国有资产流失就要承担重大责任,创新、创业的结果必然伴随着一定的失利,甚至是失败,容错的理念就是承认这个客观规律,鼓励领导干部勇于创新、敢于尝试。

4.公平性是指对被审计领导干部的评价要体现可比性,对同类地区的审计,审计内容要相对统一,对同一类问题的表述和评价要一致。被审计领导干部之间的“能”“绩”可以有所对比,优劣可以进行比照。要做到纵向可比,即任前与任中可比;横向可比,即同一时期不同地域之间可比。要正确处理时点数与变化数之间的关系,不仅要看截至审计日的数字情况,更要对比被审计领导干部任期前的数字情况,关注被审计领导干部通过履行经济责任对地区发展带来的变化。

(二)为本级党委政府改革发展保驾护航

审计机关在党政主要领导干部经济责任审计范围内必然会涉及本级党委政府重点关注的政策或重要事项,经济责任审计不仅要善于发现典型性、普遍性、倾向性问题,更要在研究、分析、提炼审计成果上突出服务性、建设性,统筹多部门、多地区的经济责任审计成果,提炼出有针对性、建设性、可操作性强的高质量的审计建议和审计报告,提交省政府或相关部门,推进重点领域改革,促进制度不断完善,优化政策措施,为党委政府下一步重大经济决策提供参考。

(三)促进下级党委政府提高管理能力和行政效率

党政主要领导干部经济责任审计的关注方向就是地方政府在被审计领导干部带领下,是否科学、规范、有效管理,完善内部控制,以便更好地履行经济责

任。政府内部控制具有“防范业务风险、打击贪污腐败和实现制衡监督”的查错防弊监督职能、“建立健全制度建设、保障信息数据安全、促进合理配置资源”的改进管理效率职能、“提升政府治理效能、践行法治建设、助推德治文化”的推进国家治理职能等三方面的职能。特别是在我国当下的政府内部控制还普遍存在制度建设不健全、制度执行不到位、信息平台不统一、职能边界不清晰、信息反馈不畅通的情况下,通过审计被审计领导干部管理中的问题,地方政府整改完善,必然会促进地方政府管理水平和行政效率的提高。

(四)为纪检监察部门提供重大违法风险参考

审计服务纪检监察部门的内容主要包括审计移送事项和重大风险事项参考。审计机关虽然每年能移送一定数量的案件线索,但随着政府管理水平的逐步提高,以及从严治党向纵深推进,不敢腐、不能腐、不想腐的制度笼子越扎越紧。加之腐败手段的隐蔽化、智能化,形式从贪污挪用到行贿受贿,再到利益冲突,从个人腐败、单位腐败到集体腐败,从影响政策执行到影响政策制定,且受经济责任审计的手段和边界限制,发现案件线索的难度越来越大,为纪检部门直接提供完整的案件线索将成为真正的“副业”。经济责任审计的“主营业务”将体现在重大风险事项的参考上,经济责任审计成果集中反映管理漏洞较多的领域,也将成为纪检监察部门重点关注的领域。

二、地方党政主要领导干部经济责任审计成果存在的主要问题

目前,地方党政主要领导干部经济责任审计无法满足服务国家治理的需要,直接表现为审计成果无法得到有效和广泛的运用,根本原因是审计产品质量不高,无法满足运用的要求,主要表现在以下几方面。

(一)直接成果定位不明,“画像”不够精准

直接成果主要是审计报告和审计结果报告,是对领导干部本人经济责任履行情况的直接评价。但很多人将地方党政主要领导干部经济责任审计等同于一般的审计形式,认为只要发现重要问题甚至案件线索就是高质量的报告,缺乏系统性、整体性、科学性,与被审计领导干部的经济责任联系依据不足,不能区分个体与整体的关系,建设性和服务性作用难以发挥,此种导向难以体现经济责任审计的本质和目标。

1.重点审计范围认定不科学。多数审计组将地方党政主要领导干部经济责任审计的重点放在被审计领导干部亲自决策的重大事项和具有强制性的目标

任务完成情况上,强制性的目标任务是确定的,但地方党委政府对重大事项的决策范围具有较大的自由裁量权,这种审计导向会让被审计领导干部产生“做得多、错得多”的思想,不利于激励领导干部干事创业。即便不局限于上述事项,审计的范围依然偏窄,对一个领域的审计也仅仅关注个别环节、个别事项,不足以反映被审计领导干部履行经济责任的能力和水平,同时缺乏统一规范的评价指标体系,导致出现审计结论不敢评价的局面,被审计领导干部之间能力大小、履职特点、成长变化无法对比体现。特别要提出的一个审计现象是,很多经济责任审计组在审计时,遇到其他审计已经反映的问题就不再重复反映,这也是不符合经济责任审计宗旨的,经济责任审计的目标是评价“人”,应立足反映“人”的履职情况,而不是仅仅立足于问题或整改。

2.审计报告结论过于“原始”。审计结论过于依赖法律规章中的禁止性条款,描述过分强调客观性的白描,缺乏违法违规事项与管理体制机制的联系,对地方政府管理科学化同领导干部权力运行规范化的关系认识不足。审计结论注重反映违法违规事实的结果,忽视事项发生的过程,特别是缺乏对违法违规问题产生的原因和被审计领导干部发挥作用的关注。“就事论事”的审计结论,导致“头痛医头、脚痛医脚”,审计整改也多是具体问题、具体整改,仅仅局限于微观层面,是“屡审屡犯”问题出现的根源。

3.对领导干部的责任认识不清。经济责任审计的审计方法一般为抓住重点事项、紧盯决策环节、跟踪实施过程、审核实际效果,责任界定依据主要根据领导干部决策行为的合法性合规性以及领导干部在事项中的参与度,受被审计领导干部主观能动性的影响,对同一事项的界定往往会出现不同结果,造成审计结论不科学。这就是由于对领导干部的责任认识不清所致,不能区分权力运行的层级和位次。特别是现在的党政主要领导干部经济责任审计报告,在定性被审计领导干部“领导责任”时,经常采用的理由是“上述问题,主要是……部门工作不到位所致或执行国家政策规定不到位所致,……同志应负领导责任”,对是否涉及贯彻落实机制、被审计领导是否积极过问没有充分重视,这也是造成审计结论形成后,被审计领导干部“口服心不服”的根本原因。

4.审计建议水平不高。审计机关往往将审计发现问题作为审计报告的重点,对审计建议的重要性认识不足,特别是在前述三个问题的作用下,难以对审计结论进行整合和提炼,导致审计建议缺乏针对性和可操

作性,多是原则性的建议,流于形式。同时,审计建议的方向偏离经济责任审计的本质,经济责任审计报告是对领导干部本人经济责任履行情况的直接评价,那么审计建议也应该重点围绕领导干部本人如何更好地履行经济责任进行展开,突出改善领导干部履行经济责任中的领导作用,而不是就问题本身提出建议。

(二)间接成果载体单一,转化深度不足

间接成果是对直接成果的归纳、总结、提炼、升华,转化而成的衍生成果。当下审计机关的间接成果主要是审计信息、审计要情等,内容大多为审计发现问题的再加工,针对的基本是个别问题,依然是审计发现问题的直接呈现,形式和内容基本等同于审计报告内容,缺乏对同类直接成果的归纳、总结、提炼、升华,无法形成高层次的审计信息或综合分析报告。由于信息均为负责审计项目的审计组个别成员撰写,信息质量很难达到站位高、专业性强、突出改善政府宏观管理、聚焦前沿问题和战略规划的要求。

三、促进地方党政主要领导干部经济责任审计成果运用的建议

(一)构建地方党政主要领导干部经济责任审计评价指标体系

该指标体系能体现全面性、客观性、科学性、公平性(可比性)的特点,有利于审计成果信息的提炼,坚持定量与定性相结合,针对指标涉及内容较多与审计资源不足的矛盾,应在经济责任审计中更多地借鉴其他审计成果,以达到评价“人”的目的。但该指标体系并不能反映被审计领导干部经济责任履行情况的全部内容,特别是对事项的过程、被审计领导干部发挥的作用等。以下介绍该指标体系的主要内容,一级指标包括重点领域改革、财政收支、经济发展、防范化解经济发展风险四项。

1.重点领域管理改革。二级指标包括优化营商环境、综合管理两项。

表1 地方党政主要领导干部经济责任审计评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	数值	与任前相比增长率/比任前提高百分点	原因分析
.....
.....
.....
.....

表2 地方党政主要领导干部经济责任审计评价表

二级指标	三级指标	四级指标	
	办理施工许可	企业施工许可从受理到发放许可证所需时间(工作日)	
	“四送一服”双千工程	1.是否组建“四送一服”双千工程工作机构	
		2.解决企业反映问题个数	
3.解决企业反映问题个数占收办企业反映问题个数比重			
4.挂牌督办的重大问题办结率			
	互联网+政务	互联网+政务任务完成率	
(一)优化营商环境	降费减负	1.行政事业性收费清单 (1)自上级部门更新清单后至被审计单位更新清单所花费的时间(工作日) (2)违规收取的费用种类数 (3)违规收取的费用金额(万元)	
		2.涉企收费清单 (1)自上级部门更新清单后至被审计单位更新清单所花费的时间(工作日) (2)违规收取的费用种类数 (3)违规收取的费用金额(万元)	
		3.涉企保证金清单 (1)自上级部门更新清单后至被审计单位更新清单所花费的时间(工作日) (2)违规收取的保证金种类数 (3)违规收取的保证金金额(万元)	
		4.中介服务事项清单 (1)自上级部门更新清单后至被审计单位更新清单所花费的时间(工作日) (2)违规转嫁企业的中介服务事项种类数 (3)违规转嫁企业的费用金额(万元)	
		5.行政权力事项 (1)自上级部门取消行政权力事项至被审计单位取消行政权力事项所花费的时间(工作日) (2)违规执行的行政权力事项个数	
		获得信贷	1.银行对小微企业的贷款规模(万元) (1)短期贷款规模(万元) (2)中期贷款规模(万元) (3)长期贷款规模(万元)
			2.地方政府的金融产品对小微企业贷款规模(万元)
			3.地方担保机构或担保产品对小微企业贷款担保的期末余额(万元)
			4.地方政府对小微企业贷款的贴息额(万元)
			5.续贷过桥资金 (1)资金规模(万元) (2)年度周转次数(次) (3)续贷过桥资金年化利率 (4)续贷过桥资金累计发生额(万元)

二级指标	三级指标	四级指标
(二) 综合管理	重大项目建设	1.开竣工情况
		(1)开工率
		(2)竣工率
		2.重大项目管理
		(1)政府主导投资建设项目
		①项目按期完成率
		②滞留、挤占、截留或者挪用的投资补助资金额
		③滞留、挤占、截留或者挪用的投资补助占比
		④因工作失职造成资金严重损失和浪费的项目个数、占比
		⑤因工作失职造成资金严重损失和浪费的金额、占比
		⑥进展缓慢或未开展的项目个数、占比
		⑦进展缓慢或未开展的项目总投资额、占比
		⑧未批先建的项目个数、占比
		⑨未批先建的项目总投资额、占比
		⑩违规招投标项目个数、占比
		⑪违规招投标项目总投资额、占比
		⑫其他违法违规项目个数、占比
		⑬其他违法违规项目总投资额、占比
		(2)其他主体主导投资建设项目
		①项目按期完成率
	②滞留、挤占、截留或者挪用的投资补助资金额	
	③滞留、挤占、截留或者挪用的投资补助占比	
	④进展缓慢或未开展的项目个数、占比	
	⑤进展缓慢或未开展的项目总投资额、占比	
	⑥提供虚假情况、骗取投资补助资金的项目个数、占比	
	⑦提供虚假情况、骗取投资补助资金的项目总投资额、占比	
	⑧其他违法违规项目个数、占比	
	⑨其他违法违规项目总投资额、占比	
	政府投资基金	1.基金总规模(万元)
		2.基金实际到位资金总规模(万元)
		其中:撬动社会资本总额(万元)
		3.成立三年以上的基金在投率
		4.基金在本地区的投放率
	5.形成违规隐性债务的基金实际到位资金数(万元)	
	公共资源交易	1.未在公共资源交易平台交易的事项个数
		2.未在公共资源交易平台交易的事项占比

二级指标	三级指标	四级指标
(二) 综合管理	重大事项决策	1.集体决策的重大事项个数
		(1)决策违法违规的重大事项个数
		(2)决策合法合规但造成公共资金、国有资产、国有资源损失浪费、生态环境破坏、公共利益损害等后果的重大事项个数
		(3)集体决策过程中在大多数人不同意的情况下决策的重大事项个数
		其中:造成公共资金、国有资产、国有资源损失浪费、生态环境破坏、公共利益损害等后果的重大事项个数
		2.应集体决策未经集体决策的重大事项个数
		(1)违法违规的事项个数
		(2)被审计领导干部本人决策的事项个数
		①被审计领导干部本人决策且违法违规的事项个数
		②被审计领导干部本人决策的且造成公共资金、国有资产、国有资源损失浪费、生态环境破坏、公共利益损害等后果的重大事项个数

2.财政收支。二级指标包括预决算、财政支出、财政收入三项。

表3 地方党政主要领导干部经济责任审计评价表(续)

二级指标	三级指标	四级指标	
(三) 预决算	预决算编制	1.预算编制完整率	
		2.决算编制完整率	
	预算执行	预算执行率	
		预算调整	1.违规调整预算数(万元)
(四) 财政支出	专项资金	1.使用率低于50%的专项资金数(项)	
		2.使用率低于50%的专项资金总额(万元)	
		3.使用率低于50%的专项资金总额占预算安排资金比重	
		4.重点专项资金违法违规问题金额占资金总额或抽查资金总额比重	
	存量资金	1.存量资金(万元)	
		2.存量资金占预算安排资金比重	
	上级下达的专项转移支付	1.未及时分配的上级下达的专项转移支付指标数(万元)	
		2.未及时分配的上级下达的专项转移支付指标数占比	
	(五) 财政收入	地区生产总值	地区生产总值(亿元)
			1.财政收入(亿元)
2.财政收入占GDP比重			
3.人均财政收入(万元)			
4.税收收入(万元)			
5.政府性基金收入(万元)			
6.行政事业性收费(万元)			

3.经济发展。二级指标包括创新发展、开放发展、协调发展、绿色发展、共享发展五项。

表4 地方党政主要领导干部经济责任审计评价表(续)

二级指标	三级指标	四级指标
(六) 创新发展	研发投入	1.研发投入占GDP比重
		2.规模以上工业企业研发投入占主营业务收入比重
	高新技术企业	1.高新技术企业数(个)
		2.高新技术产业增加值增速
		3.高新技术产业增加值占规模以上工业比重
	战略性新兴产业	1.战略性新兴产业产值
		2.战略性新兴产业增加值占GDP比重
		3.战略性新兴产业产值占规模以上工业比重
		4.国家级和省级战略性新兴产业集聚发展基地个数
	发明专利	1.发明专利申请量(件)
		2.发明专利授权量(件)
		3.每万人口发明专利拥有量(件)
(七) 开放发展	经济外向度	经济外向度(对外贸易总额÷地区生产总值×100%)
	进出口总额	1.进出口总额(亿美元)
		2.出口总额(亿美元)
	开发区个数	1.省级以上开发区个数(个)
		2.国家级开发区个数(个)
	实际对外投资	实际对外投资(亿美元)
实际利用外商直接投资和实际利用省外资金	1.实际利用外商直接投资(亿美元)	
2.实际利用省外资金(亿元)		
(八) 协调发展	固定资产投资	1.固定资产投资总额(亿元)
		2.民间投资额占固定资产投资总额比重
		3.民间投资增速
		4.技术改造投资完成率
	规模以上工业	1.规模以上工业企业数(户)
		2.规模以上工业增加值(亿元)
	服务业	1.规模以上服务业企业数
		2.服务业增加值占地区生产总值比重
	社会消费品零售总额	社会消费品零售总额(亿元)
	城镇化率	1.常住人口城镇化率
		2.户籍人口城镇化率
	民营经济	1.民营经济增加值(万元)
		2.民营经济增加值占GDP比重
		3.规模以上民营工业增加值占规模以上工业增加值比重
		4.民营经济发展专项资金管理使用
(1)资金使用率		
(2)违法违规问题金额		
(3)违法违规问题金额占比		

二级指标	三级指标	四级指标
(八) 协调发展	招商引资	1.新落地招商引资项目个数
		2.新落地招商引资项目总投资额
		3.新落地且已投产招商引资项目次年税收贡献规模
		4.新落地且已投产招商引资项目次年投资经济增长率
		5.新落地且已投产的供地招商引资项目次年土地产出强度
		6.新落地且已投产的供地招商引资项目平均土地投资强度
	旅游业	1.入境旅游人次
		2.国内旅游人次
		3.旅游总收入(亿元)
		4.旅游业发展专项资金
		(1)资金使用率
		(2)违法违规问题金额
		(3)违法违规问题金额占比
		5.重点旅游项目建设
		(1)项目按期完成率
		(2)推进缓慢或未开展的旅游业重点项目个数
	(3)推进缓慢或未开展的旅游业重点项目个数占比	
	(4)推进缓慢或未开展的旅游业重点项目总投资额(万元)	
(5)推进缓慢或未开展的旅游业重点项目总投资额占比		
体育产业	1.资金管理使用	
	(1)专项资金使用率	
	(2)专项资金违法违规问题金额(万元)	
	(3)专项资金违法违规问题金额占比	
	2.体育产业重点项目	
(1)项目开工率		
(2)项目完成率		
(3)项目投资额完成率		
(4)进展缓慢或未开展的项目个数、占比		
(5)进展缓慢或未开展的项目总投资额、占比		
教育事业	1.财政教育经费占GDP的比重	
	2.公共财政预算教育经费占公共财政支出比重	
	3.公共财政预算支出中教育支出增长率	
	4.教育投资增长率	
	5.教育投资占全社会固定资产投资比重	
	6.学前教育毛入园率	
	7.每万人拥有公办和普惠性幼儿园个数	
	8.民办教育学位数所占比例	
(1)幼儿园		
(2)义务教育阶段		

二级指标	三级指标	四级指标
(八) 协调发展	教育事业	9.民办教育在校生所占比例
		(1)幼儿园
		(2)义务教育阶段
		(3)高中
		10.中小学(幼儿园)平均班额(人/班)
		(1)幼儿园
		(2)小学
		(3)初中
		11.中(小)学大班额班比例
		(1)小学
		(2)初中
		12.中小学(幼儿园)学位缺口数
	(1)幼儿园	
	(2)小学	
	(3)初中	
	文化产业	1.资金管理使用
		(1)资金使用率
		(2)资金违法违规问题金额(万元)
		(3)资金违法违规问题金额占比
		2.文化产业重点项目
		(1)项目开工率
		(2)项目完成率
		(3)项目投资额完成率
		(4)进展缓慢或未开展的项目个数、占比
		(5)进展缓慢或未开展的项目总投资额、占比
	健康产业	1.资金管理使用
		(1)资金使用率
(2)资金违法违规问题金额(万元)		
(3)资金违法违规问题金额占比		
2.健康产业重点项目		
(1)项目开工率		
(2)项目完成率		
(3)项目投资额完成率		
(4)进展缓慢或未开展的项目个数、占比		
(5)进展缓慢或未开展的项目总投资额、占比		
(九) 绿色发展	土地资源开发利用	1.土地供应
		(1)违法违规供应土地涉及的土地面积(亩)
		(2)违规批准减免、返还、缓缴、抵缴的土地出让金(万元)
		(3)未收缴到位的土地出让金(万元)
		(4)土地出让收入使用不规范金额(万元)
		2.土地执法
		(1)未按规定或约定收取的违约金或滞纳金(万元)

二级指标	三级指标	四级指标	
(九) 绿色发展	土地资源开发利用	(2)未依法做出处理的违法用地面积(亩)	
		(3)对违法用地未依法处罚到位的金额(万元)	
		3.土地利用	
		(1)政府原因造成闲置的土地面积(亩)	
		(2)土地使用权人的原因造成的闲置土地面积(亩)	
		(3)开发区未达到规定土地投资强度的土地面积之和(亩)	
		4.土地抵押融资	
		违规抵押融资涉及的土地面积(亩)	
		5.土地储备	
		(1)违规使用的储备土地面积(亩)	
		(2)违规使用的储备土地资金(万元)	
		(3)违规使用的储备土地资金占比	
		生态文明建设	1.资金管理使用
			(1)污染防治攻坚战相关资金使用率
			(2)污染防治攻坚战相关资金违法违规问题金额(万元)
	(3)污染防治攻坚战相关资金违规问题金额占审计的污染防治攻坚战相关资金比重		
	2.使用上级财政资金的污染防治攻坚战项目		
	(1)政府主导投资建设项目		
	①项目按期完成率		
	②滞留、挤占、截留或者挪用的投资补助资金额		
	③滞留、挤占、截留或者挪用的投资补助占比		
	④因工作失职造成资金严重损失和浪费的项目个数、占比		
	⑤因工作失职造成资金严重损失和浪费的金额、占比		
	⑥进展缓慢或未开展的项目个数、占比		
	⑦进展缓慢或未开展的项目总投资额、占比		
	⑧未批先建的项目个数、占比		
	⑨未批先建的项目总投资额、占比		
	⑩违规招投标项目个数、占比		
	⑪违规招投标项目总投资额、占比		
	⑫其他违法违规项目个数、占比		
	⑬其他违法违规项目总投资额、占比		
	(2)其他主体主导投资建设项目		
	①项目按期完成率		
②滞留、挤占、截留或者挪用的投资补助资金额			
③滞留、挤占、截留或者挪用的投资补助占比			
④进展缓慢或未开展的项目个数、占比			
⑤进展缓慢或未开展的项目总投资额、占比			

二级指标	三级指标	四级指标
(九) 绿色发展	生态文明建设	⑥擅自改变主要建设内容和建设标准的项目个数、占比
		⑦擅自改变主要建设内容和建设标准的项目总投资额、占比
		⑧提供虚假情况、骗取投资补助资金的项目个数、占比
		⑨提供虚假情况、骗取投资补助资金的项目总投资额、占比
		⑩其他违法违规项目个数、占比
		⑪其他违法违规项目总投资额、占比
		1.城镇居民人均可支配收入(元)
	人均收入	2.农村居民人均可支配收入(元)
		3.城乡居民人均可支配收入实际增速与人均GDP增速之比
		4.城乡居民收入比
		精准脱贫
	2.贫困人口占总人口比重	
	3.扶贫资金违法违规问题金额(万元)	
	4.扶贫资金违法违规问题占比	
(十) 共享发展	农业产业化	1.农业产业化经营带动农民人均增收(元)
		2.农产品加工业与农业总产值比
		3.农产品加工转化率
		4.规模以上农产品加工业产值(亿元)
		5.规模以上农产品加工业主营业务收入增长率
		6.规模以上农产品加工企业个数
		(1)农产品加工业主营业务收入亿元以上的企业个数
		(2)农产品加工业主营业务收入10亿元以上的企业个数
		7.资金管理使用
		(1)资金使用率
		(2)违法违规问题金额
	(3)违法违规问题金额占比	
	8.重点农业产业项目	
	(1)项目开工率	
	(2)项目完成率	
	(3)项目投资额完成率	
	(4)进展缓慢或未开展的项目个数、占比	
	(5)进展缓慢或未开展的项目总投资额、占比	
	住房保障	1.棚户区改造
		(1)资金使用率
		(2)违法违规问题金额
		(3)违法违规问题金额占比
		(4)开工任务完成率
(5)基本建成任务完成率		
(6)改造二年以上安置率		
2.公租房建设		

二级指标	三级指标	四级指标
(十) 共享发展	住房保障	(1)资金使用率
		(2)违法违规问题金额
		(3)违法违规问题金额占比
		(4)开工任务完成率
		(5)基本建成任务完成率
		(6)已建成项目分配率
		3.拆迁安置
		(1)资金使用率
		(2)违法违规问题金额
		(3)违法违规问题金额占比
		(4)开工任务完成率
		(5)基本建成任务完成率
	(6)拆迁二年以上人员安置率	
	稳就业	1.城镇登记失业率
		2.就业专项资金
		(1)违法违规问题金额
		(2)违法违规问题金额占比
		3.电商振兴乡村提升工程
		(1)财政资金使用率
		(2)财政资金违法违规问题金额
		(3)财政资金违法违规问题金额占比
(4)目标任务完成数占总任务数比重		
4.技工大省技能培训工程		
(1)财政资金使用率		
(2)财政资金违法违规问题金额		
(3)财政资金违法违规问题金额占比		
(4)目标任务完成数占总任务数比重		

4.防范化解经济发展风险。二级指标包括金融安全、政府债务两项。

表5 地方党政主要领导干部经济责任审计评价表(续)

二级指标	三级指标	四级指标
(十一) 金融安全	融资担保	1.融资性担保放大倍数
		2.担保代偿率
		3.拨备覆盖率
		4.风险准备金提取率
		5.客户集中度(前五家)
		6.行业集中度
		7.融资担保违法违规问题金额(万元)
		8.融资担保违法违规问题金额占比
	防范、处置和打击非法集资	是否开展防范、处置和打击非法集资行动
	互联网金融风险专项整治	是否开展互联网金融风险专项整治
	1.政府债务总额	

二级指标	三级指标	四级指标
(十一) 金融安全	地方政府债务	2.债务率
		3.偿债率
		4.逾期债务率
		5.借新还旧率
		隐性债务
	其中:违规隐性债务总额(万元)	

(二)建立地方党政主要领导干部经济责任履行情况数据库

依托建立的党政主要领导干部经济责任审计评价指标体系和其他审计成果,利用计算机数据库分析模块,可以直观呈现被审计领导干部任期内,在履行经济责任方面做了哪些工作,哪些工作应该做但没做,哪些工作过问不多,哪些工作进行了重点推进,多角度、多维度呈现被审计党政主要领导干部履行经济责任的能力大小、履职特点、在不同岗位的成长变化等,为党委政府决策、组织部门选人用人提供更为全面、科学、可视化的依据。

(三)建立地方党政主要领导干部经济责任事项清单

充分发挥经济责任审计的建设性作用,理清被审计领导干部的权力主线,引导地方党政领导干部积极作为、科学作为,清单涉及被审计领导干部履职尽责的必要事项,以及权利运行轨迹。通过明确党政主要领导干部经济责任审计的事项范围和责任,就可以解答审什么、怎么评价的问题。

1.党政主要领导干部履行经济责任的事项范围。包括必选动作和自选动作。

(1)必选动作是指被审计领导干部必须履行的经济责任,是法定责任,主要包括上级党委政府重大经济方针政策的贯彻落实、上级党委政府和有关领导同志的批示指示和交办事项、目标责任书确定的事项等,不能以“责任下放”“不分管”“不过问”等方式“甩锅”。

(2)自选动作是指领导干部在履行经济责任过程中,结合地方实际,为促进地区发展确立并实施的一系列重要经济举措、重大发展规划、重点经济发展事项等。

2.党政主要领导干部履行经济责任的“责任”。包括决策权、执行权、管理权和监督权。

(1)决策权。党政主要领导干部作为党委政府主要领导,决策权是其基本权利,特别是重大经济事项,最终都要党政主要领导干部组织集体决策、部署。

(2)执行权。党政主要领导干部执行权涉及较少,主要是根据地方党委政府工作规则确定的,由党政主要领导干部亲自实施、协调、联系的事项,如某省辖市为帮扶企业发展,市政府梳理了市本级重点招商引资落地企业30户,每位市领导分配2-3户,亲自协调、过问、解决企业发展困难。

(3)管理权和监督权。管理权和监督权二者相辅相成,管理权主要体现在党委政府议事等工作机制以及各工作部门之间协作机制的建立和完善,特别是重大政策、事项落实中涉及的各部门配合、协调等机制是否流畅,党政主要领导干部是否能通过科学、有效的机制过问、推动工作。监督权主要是党政主要领导干部通过管理机制、监督部门对公共政策、重要事项落实的督查情况进行过问,了解监督结果情况和发现问题整改情况。简要概括起来就是党政主要领导干部有责任完善重要公共政策、重要事项的落实机制,过问进度、障碍情况,了解监督部门监督结果和发现问题整改情况。

因此,党政主要领导干部履行经济责任的“责任”主要是:决策规范、部署及时、机制完善、积极过问,通过明确党政主要领导干部的“责任”,就确定了评价原则,在对具体事项的审计中,仅由政府个别部门工作不到位所致的问题,均不应由被审计领导干部负责。

(四)建立专责的审计成果研究团队

审计机关要逐步从专门的审查监督机关向宏观管理机关发展,从单纯的审计监督职能向能够给党委政府的决策提供宏观参考意见的政治职能转变。审计机关一则掌握多部门、多地区的第一手数据资料,真实性、完整性能够得到保障;二则发现社会经济发展中的矛盾;三则审计机关更了解决策部门的需求。因此,审计机关要改变以往审计“一人包打天下”的局面,着手建立专职的审计成果研究团队,整合经济责任审计和其他类型审计的审后成果和数据,归纳提炼数据背后隐藏的典型性、普遍性、倾向性问题,以及地区发展的主要障碍,形成高质量的综合研究报告和审计信息,发挥好审计的建设性和服务性作用。

参考文献

[1]审计署长沙特派办理论研究会课题组.新时代地方党政主要领导干部经济责任审计创新研究[J].审计研究,2019(02):11-17.

(下转第21页)

审计机关购买社会审计服务的几点思考

唐海舟

(合肥市审计局 安徽合肥 230022)

摘要:随着经济社会发展,政府购买公共服务的范围逐年扩大,数量逐年增加,审计机关购买社会审计服务更是在审计全覆盖的深入落实中得到较快增加。但审计机关购买社会审计服务尚无明确规范,在采购中还存在诸多风险因素。防范化解这些风险因素,能够促进政府审计监督职能的有效发挥。

关键词:审计机关;社会审计服务;风险

Reflections on the Purchase of Social Audit Services by Audit Institutions

Tang Haizhou

(Hefei Audit Bureau Hefei Anhui 230022)

Abstract:With the development of economy and society, the scope and quantity of government's purchase of public services are expanding year by year, and the purchase of social audit services by audit institutions is increasing rapidly in the in-depth implementation of the full coverage of audit. However, there is no clear standard for audit institutions to purchase social audit services, and there are still many risk factors in the procurement. To prevent and resolve these risk factors can promote the effective play of government audit supervision function.

Key words:audit institutions;social audit services;risks

政府购买公共服务是政府转变工作职能的一项重要内容,特别是党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中提出要加快政府职能转变,建设服务型政府,将公共服务界定为地方政府的首要职能,并指出要“推广政府购买服务,凡属事务性管理服务,原则上都要引入竞争机制,通过合同、委托等方式向社会购买”。2015年1月,财政部等三部门印发了《政府购买服务管理办法(暂行)》,进一步细化和规范了政府购买服务的内容、方式和程序等。随后,各地陆续制定了政府购买公共服务的相关规定或办法,推动了政府购买公共服务的规范化。

当前,我国国家审计正面临前所未有的新形势,政府职能和治理体制的改革需求、审计全覆盖的不断深入和国家审计资源相对匮乏,三者之间的矛盾给审计机关带来了巨大压力。购买社会中介提供的审计服

务,成为国家审计机关应对这一挑战的可行途径之一。在购买社会审计服务过程中必然存在较多的风险,如何有效对风险进行识别和防控,是审计机关提高购买审计服务绩效的重要影响因素。本文主要通过分析审计机关购买社会审计服务的必要性、现状及主要风险点,提出相应的风险防范措施。

一、审计机关购买社会审计服务的必要性

(一)建设服务型政府的需要

随着转变政府职能的不断深化,政府购买公共服务成为我国建设“服务型政府”的重要配套机制。审计机关将一些具体事务性的审计业务通过购买服务来完成,可以促进审计机关将工作重心向行政管理职能转变,在实施审计监督职能履行过程中进一步创新审计业务实现模式,在做好审计监督机制设计和统筹规划的基础上,进行有效的审计资源配置,提

高审计效率。

(二) 审计全覆盖的需要

随着审计全覆盖的不断深入,审计监督作用不断加强,审计机关人少事多的压力也进一步放大。长期以来,我国政府审计机关人员都纳入行政编制,增加人员需要繁琐的程序。为了做到公共资金、国有资产、国有资源和领导干部经济责任审计全覆盖,审计工作任务成倍增加。同时,巡视巡察工作特别是市县级巡察工作机制逐步健全,抽调人员有所增多,审计资源严重不足。根据实际需要,积极利用社会审计力量,发挥社会审计在审计全覆盖中的作用,成为重要的现实手段。

(三) 创新审计管理模式的需要

长期以来,审计机关一直存在审计人员知识结构老化、复合型人才匮乏的问题,审计机关需要投入大量成本来加强审计人员的培训,维持较大规模的审计队伍。特别是随着新时代新技术的不断发展,现有的审计力量已经越来越不能满足不同类型的审计业务需求。而社会中介审计虽然在审计目标、审计对象、审计技术防范上有较大差异,但社会审计拥有自己的专业领域,能很快适应市场经济的发展,新技术运用也较快,知识结构较新,且社会中介基数庞大、人力资源充沛。审计机关可以采取购买社会审计服务的方式,特别是在涉及政府审计与社会审计有交叉的业务领域,利用社会审计力量,构建一支知识结构较新、专业技术较强的外部审计队伍,提高政府审计的效率和质量,降低审计机关运行成本。

二、审计机关购买社会审计服务现状

自审计全覆盖要求提出以来,各级审计机关审计任务越来越多,工作量也越来越大,但是政府审计人员并没有得到大幅增加,审计力量严重不足。面对这种情况,2014年10月,国务院下发《国务院关于加强审计工作的意见》,要求“根据审计项目实施需要,探索向社会购买审计服务”。

目前,审计机关购买社会审计服务一般通过公开招标的方式,审计机关依法以招标公告的方式邀请不特定的供应商参与投标,所有符合条件的供应商都可以申请、参与投标并公开竞争,根据公开招标结果建立社会中介库,在审计项目需要时,从中二次选择社会中介或者协审人员参与审计。所谓社会中介库分为价款结算审核的工程造价事务所中介库以及财务审计的会计师事务所中介库。审计机关购买社会审计服务的模式主要有两种:一是外包,主要针对的是价款

结算项目,将项目授权给中介机构,审计机关主要进行价款复核,可由社会中介或审计机关出具审计报告;二是外聘,即审计机关根据需要,从协审单位中抽取协审人员进入审计组参加审计,在审计组长或主审的领导下,承担一定的审计工作任务,适用于其他类型的审计。

三、审计机关购买社会审计服务主要风险点

(一) 采购机制不合理

目前,无论是外包模式还是外聘模式,都是先通过政府采购的形式公开招标,通过设定一定条件,选取一定数量符合条件的社会中介,建立社会中介库,再针对审计项目的安排,二次选择社会中介。但由于社会中介的评价条件多是针对社会审计评价指标,很少有专门适用于政府审计的评价指标,而设定的社会中介指标往往宽泛,无法从众多社会中介中选择真正合格的中介。同时,由于社会中介传统财务报表审计集中在上半年,而政府审计部分审计项目特殊,往往也有一定的集中性,可能会导致社会中介库中单位无法提供服务或者仅个别中介单位符合要求,无法发挥二次选择的作用。

(二) 购买服务质量无法满足要求

一方面,社会中介从事的原有中介服务与政府审计存在较大差异。政府审计是依照法律法规的授权执行的审计,审计对象、审计范围、权限以及依据的审计准则和审计目标都与社会中介有较大区别,两者审计程序可能有类似,但审计的关注点和侧重点有很大不同,影响了社会中介机构承接政府审计项目的能力。

另一方面,协审人员的业务水平与审计机关要求还有很大差距。社会中介库建立以后,协审人员主要由中介机构直接派出,未经相关考核和培训就直接进入审计项目组,多数没有政府审计经验或很少经验。审计过程中,审计机关人员还需给予其业务辅导和工作复核,加重了审计组其他人员的工作量,影响工作效率,甚至未按照审计方案要求审计,质量也难以保证。

(三) 存在一定的道德和廉政风险

一方面,审计机关在选择中介机构及对中介机构服务效果评价存在一定的道德风险。作为采购服务发起方,即使采取的是公开招标这种透明形式,但由于审计服务的特殊性,对中介机构难以确定合适的准入标准,对审计服务本身也难以定性定量评价。在这种情况下,审计机关极易利用手中权力将不合格社会

中介机构纳入社会中介库或在二次选择以及审计服务评价中给予不公平待遇。

另一方面,社会中介机构也会利用购买审计服务这种机制特殊性谋求自身利益,从而产生寻租行为或廉政风险。社会中介机构尤其是服务水平较差的社会中介机构会利用各种资源手段,尽可能地进入社会中介库并多承接审计任务,或者在审计服务过程中不按照要求提供经验丰富协审人员却寻求审计服务高评价,更有甚者在审计服务过程中与被审计单位、价款结算项目施工方勾结,违规取证、隐瞒重要问题线索或价款结算价格失真等。

四、审计机关购买社会审计服务风险防范对策及建议

(一)完善购买社会审计服务机制

政府购买公共服务作为一种服务形式,在采购过程中按照传统的最低价中标考核往往无法达到预期效果,服务价格与服务效果也不能有效挂钩。目前,我国政府采购法律法规对于服务类采购涉及较少,即使有所涉及,往往也是宽泛的原则性规定,尚没有专门就规范政府购买公共服务做细致的规定。审计机关购买的社会审计服务同样如此。控制购买社会审计服务的源头风险,必须完善购买审计服务的准入机制,包括二次选择社会中介以及临时抽调协审人员等,避免有规定无法执行、大处有规定、小处乱规定等实质上违背政府采购公平、公正、公开等原则的情况。

(二)完善协审人员培训和考核工作

审计机关、社会中介机构都必须积极参与到协审人员的培训和考核中来。社会中介和协审人员参与政府审计质量问题历来都是大家关注的重点,审计机关也越来越重视协审人员参与政府审计经验、质量情况。目前的情况是,协审人员有经验最好,无经验则在项目现场实际工作中学习,这不仅加重了审计组组长、主审的工作压力,甚至对审计质量、审计效率都有负面影响。一方面,社会中介要不断提升服务供给能力,建立一支具有政府审计专业胜任能力的稳定团队为审计机关提供服务,而不是把新进人员派到审计机关学经验搞锻炼。这不但不利于服务本身,还降低了

审计机关对社会中介机构专业服务的良好印象。另一方面,审计机关也要给予社会中介机构培训指导,逐渐培育社会中介机构参与政府审计的市场,传授政府审计业务规范、审计工作经验等,在社会中介库建立后,组织对社会中介机构的服务团队进行培训和考核,培训通过、考核达标才纳入二次选择、抽调范围。

(三)完善审计质量监督评估和责任追究机制

一方面,要将审计服务质量与审计结算价格科学挂钩。目前财务审计主要是按照抽取的协审人员职称、工作经验情况和参与项目的出勤情况来结算审计服务价款,这种方式简单方便,但未与审计服务效率、效果挂钩。而投资中的价款结算审核,往往提供一个基准价格,差异调整则与施工方结算,客观上给予了社会中介一定的寻租空间。针对这种情况,可以考虑在社会审计采购服务合同中规定弹性费用的机制,按照项目的质量检查、完成进度等情况实际支付相关费用,对于工作出色的、工作能力强的协审人员可以给予一定金额的额外奖励,对于工作质量不高、效率低下的则需要扣除一定费用或给予罚款。

另一方面,建立社会中介机构服务档案,记录社会中介机构参与政府审计工作情况,便于后续奖惩和社会中介库的建设。对于积极参加、提供优质服务的社会中介给予加分,对于工作拖沓、服务质量较差的则给予减分,对于在审计过程中严重失责的社会中介和协审人员直接将其剔除社会中介库和协审人员名单。

参考文献

- [1]穆冠霖.地方政府投资审计全覆盖实现路径探析[J].税收经济研究,2015(03):91-95.
- [2]刘玉波.审计全覆盖背景下提升审计质量的思考[J].经济研究导刊,2016,12(05):36.
- [3]钟文胜,张艳.国家审计购买社会审计服务的风险防范——基于湖南省高速公路跟踪审计的案例分析[J].南华大学学报(社会科学版),2018(02):69-75.
- [4]秦基超,宋宜蔚.政府购买审计服务可行性思考[J].审计月刊,2016(08):23-24.

(责任编辑:李婷婷)

审计云基础设施层建设思路与实践探索

——基于安徽省审计云建设及管理实例

云计算技术及其在审计中的应用研究课题组

摘要:以宿州市审计局为例,从审计云基础设施层应用着手,探索安徽省审计云基础设施层建设,为安徽省审计机关信息化建设提供理论支撑,也为实现全省审计系统信息化建设的优化组合、资源充分利用提供可借鉴、可复制的样本。

关键词:云计算;审计云;基础设施层

Exploration and Practice of Audit Cloud Infrastructure Layer Construction

——Based on the Example of Audit Cloud Construction and Management in Anhui Province

Research Group on Cloud Computing Technology and Its Application in Audit

Abstract: Taking Suzhou Audit Bureau as an example, starting from the application of audit cloud infrastructure layer, this paper explores the construction of the audit cloud infrastructure layer in Anhui Province, providing theoretical support for the informatization construction of audit institutions in Anhui Province, and providing reference and replicable samples for the optimization of the informatization construction of audit system and the full utilization of resources in the whole province as well.

Key words: cloud computing; the cloud of audit; infrastructure layer

一、概述

(一)云计算技术

云计算技术是虚拟化、网络存储、分布式数据存储、编程模型、信息安全等传统技术“平滑演进”的产物。其本质是将计算资源统一管理和调度,构成一个可配置的计算资源共享池(资源包括网络、服务器、存储、应用和服务),并按需向用户提供服务,避免重复投资,提高资源利用率和数据处理能力。通俗地说,它可以让用户像使用电力、煤气一样按需使用网络及计算资源,不再需要自行购买和配置相关软硬件设施。

云计算一般可分为三大服务模式,即 IaaS(基础资源即服务,本文研究对象)、PaaS(平台即服务)和 SaaS(软件即服务)。其中,IaaS 是指提供基础设施服务,如硬件服务器租用;PaaS 是指将软件研发平台作为一种服务提交给用户,如软件的个性化定制开发;SaaS 是指将服务以 web 应用的方式对外提供,用户无需购买和维护软件,如在线现场审计实施软件、在线联网审计实施系统等。

(二)审计云和审计云基础设施层

本文研究的审计云,是指以云架构为基础、以云

计算技术为保障、以审计业务需求为核心构建的系统。其实质是在融合审计软硬件资源、构建全省审计机关统一资源池的基础上,通过审计数据资源共享和业务流程重组,实现各类审计资源的有机整合,最终为审计人员提供结构一致、风格统一、操作规范的智慧审计系统。审计云将云计算涉及的先进且稳定的技术引进审计行业系统中,解决传统信息化技术无法解决的诸如信息孤岛、非标数据、大数据计算、内控管理、决策支持、运营维护等难题,满足各级审计机关及不同部门审计人员的各类需求,进一步推动实现“统一分析、分散核实”的审计工作模式,最终为领导决策提供服务。

本文研究的审计云包括基础设施层、数据资源层、应用融合层建设、审计云安全及制度体系建设四个方面,如图 1 所示。各层间是由下而上、依次建设的关系,安全防护体系和制度管理体系贯穿审计云的全过程。

根据审计署关于审计信息化建设相关要求,结合安徽省审计工作实际,本文重点关注审计云基础设施层方面的内容,它是审计云建设的基础和必要前提。主要完成各类软、硬件资源的优化整合,形成计算类、



图1 安徽省审计机关审计云架构图

存储类、通讯类等资源池,提供数据存储服务、计算服务、备份服务及设备服务等。从研究审计云基础设施层的需求和可行性分析、建设选择方式、设计业务构架、建设方案等着手,对审计云基础设施层建设进行规划,对运维要求提出建议,进一步探索安徽省审计云基础设施层的建设思路、建设成效及应用。

(三)建设审计云基础设施层的现实意义

1.适应大数据国家战略和建设数字中国要求

我国已将大数据提升到国家战略,提出建设数字中国。国家审计要想在数据开放共享的“数联网”时代有更大作为,必须适度超前规划和建设自身的审计云,逐步形成统一、高效、共享、规范的审计云系统,在存储、管理和利用信息资源方面抢占制高点,适应不断发展的数字审计需求。

2.高效整合利用审计机关软硬件资源

首先,一个完善的审计云将面向全省各级审计机关,市县审计机关可以减少甚至不需要基础设施投入,就可以在审计云中得到先进、一致的系统应用或服务,这也符合省以下人财物统一管理的改革思路。其次,所有审计程序和数据均存储在审计云中,其设计、维护及升级等专业工作将交由省审计厅相关部门或购买社会服务完成,大大提高软硬件兼容性,提高效率。

3.有效改进现场审计工作方式

通过建设审计云基础设施层,一是与审计项目有关的所有资料,包括采集的各类数据,将动态集中存储在审计云平台中。审计人员无需把数据导入自己的办公电脑,而是根据相应权限,随时随地查阅、分享与该项目有关的信息资源。二是审计云可以将大数据计算任务实时分配到整个云网络的空闲计算机上,极大提高运算效率,实现资源共享。三是信息通讯、指令传递和反馈工作也将通过审计云完成。审计管理人员可以在审计云中直观掌握各项任务进展情况和现场作业人员工作开展情况,并进行相应调整。现场审计人

员可以及时把握管理者的工作需求,反馈任务执行过程中遇到的问题等。

4.在与外部单位和系统进行数据交互时占据主动

可以预见,国家大数据战略提出后,政务云和专业数据管理部门等新兴事物将快速发展。审计机关对数据需求高,未来也将与上述新兴事物紧密联系,不断地进行系统和数据的交互、获取等。依托审计云的先进、规范和高效,可以在与外界的数据交互中占据主动,更便利、快捷地获取、存储、更新和利用数据。同时,外部单位和系统也可以通过一定的机制与审计云进行联系,这为社会各界了解、认识审计提供了更多、更好的渠道,也为未来的审计创新提供了可能。

(四)审计云及其基础设施层在国内外的研究现状

2010年,国际信息系统审计协会(ISACA)推出云计算管理审计/保证程序,该程序规定在审计过程中应该使用的技术工具、流程、标准和审计重点,主要目的是为了保证审计人员能够有效地记录有关数据的完整性和真实性。2010年,云安全联盟宣布启动云审计、云控制矩阵、一致性评估问卷这3个项目进行整合的Cloud CERT项目,其目的是为了在全球提升云服务供应商和用户之间安全事件和过程实践。

我国也在积极探索云计算技术在审计中的理论、实务与应用。近年来,秦荣生、文峰、张艳玲、魏祥健等人在理论层面对审计云平台架构、服务体系、存储系统、审计模型的可行性进行了论证分析,在实践中对审计云平台档案管理、审计模式、实务应用、风险及其防范等内容进行了探索。

综上所述,目前审计机关对如何建立完善的审计云基础设施层还没有现成案例,需要进一步研究和实践。

二、审计云基础设施层建设思路

(一)可行性分析

1.技术可行性分析

云计算技术是传统技术“平滑演进”的产物,成熟度高。以分布式计算处理技术为例,它是一种基于网络的计算机处理技术,一个分布式系统实质是对资源系统范围的分散控制,以达到应用程序的协同执行,有效解决存储系统性能的问题,大大降低大型存储系统的成本,将存储可靠性提升到系统设计层面。

2.经济可行性分析

审计云平台建设主要有两种途径:一是省审计厅整体建设;二是省审计厅及各市(直管县)分别建设。

针对安徽省审计工作实际以及审计云平台建设的需求,无论采用哪种途径,相较传统运维模式,均可以降低成本,提升资源池的利用率。

鉴于省审计厅目前已基本建成完备的网络体系,因此统一由省审计厅建设审计云平台,能够完成一次性建设,全省审计系统后续长期使用。以8年作为设备正常使用的时间界限,计算基础设施层建设的资金投入见表1所示。

表1 省审计厅审计云平台建设资源规划一览表

序号	资源类型	数量	功能介绍	预算(万元)	备注
1	物理主机	30台以上	可虚拟出云主机约90台以上	13万元/台 × 30台 = 390万元	(节点)+系统盘(云硬盘作为启动盘)
2	物理空间	500TB以上	各类数据存储	100万元	数据盘
3	软件	10种以上	满足各类审计需求	200万元	可以自由进行分配安装
4	运维	8年	实现日常运维	30万元/年 × 8年 = 240万元	可以自由进行分配安装
合计			930万元		

若省审计厅及各市(直管县)分别建设,目前全省有16个市、2个省直管县,加上省审计厅本级,共计19个建设单位。以省审计厅金审二期国产化改造项目的标准进行预算,每个建设单位的费用见表2所示。

表2 省审计厅金审二期国产化改造项目预算表

序号	项目名称	项目内容	预算(万元)	备注
1	1号服务器	MQ/ 培训课件	3	
2	2号服务器	应用服务器 1	6	两台服务器每台按照3万计算
4	4号服务器	应用服务器 2	6	两台服务器每台按照3万计算
3	3号服务器	数据库服务器 1	10	两台服务器每台按照5万计算
5	5号服务器	数据库服务器 2	10	两台服务器每台按照5万计算
4	6号服务器	对外 DNS /FTP 数据/ 数据传输服务器	3	
5	7号服务器	邮件服务器	3	使用原邮件服务器,不在此次升级范围
6	8号设备	磁盘阵列	10	
7	软件	操作系统软件、两节点集群版软件、数据库软件、应用中间件软件、消息中间件软件、审计管理系统	15	审计管理系统版权为审计署所有,免费使用
8	维护	实现日常运维	40	8年的使用周期,每年5万元
合计			90(万元)	

由上表可知,审计管理系统国产化升级改造项目总投资预算至少为 $90 \times 19 = 1710$ (万元)。可以看出,由省审计厅整体自主建设审计云,经济效益较为明显。

(二)建设模式

搭建云平台一般分为公有云、私有云、混合云三种模式。

公有云通常指第三方提供商为用户提供的能够使用的云,一般可通过 Internet 使用,核心属性是共享资源服务。公有云有许多实例,可在当今整个开放的公有网络中提供服务。

私有云是为一个客户单独使用而构建的,提供对数据、安全性和服务质量的最有效控制,核心属性是专有资源。私有云一般在防火墙之后,而不是在某一个遥远的数据中心,所以当用户访问那些基于私有云的应用时,它的 SLA 服务协议不会受到网络不稳定的影响。

混合云融合了公有云和私有云,是近年来云计算的主要模式和发展方向。它既可以利用私有云的安全,将内部重要数据保存在本地数据中心,也可以使用公有云的计算资源,更高效快捷地完成工作。

鉴于审计工作的特点,审计云基础设施层建设为混合云更为合适。其架构图如图2所示。

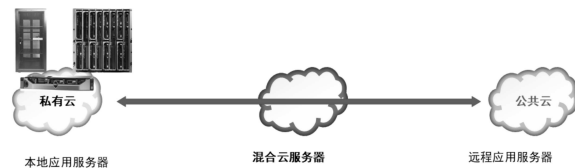


图2 审计云基础设施层混合云架构图

租用公有云,把一些非关键、弹性较大的应用迁移到公有云中;建设私有云,用于部署关键的审计系统和应用,存放敏感的审计数据。节省私有云的建设和维护成本,同时在私有云能力不足时,能够快速借用外部公有云资源,提高业务弹性。审计云基础设施层混合云互联示意图如图3所示。

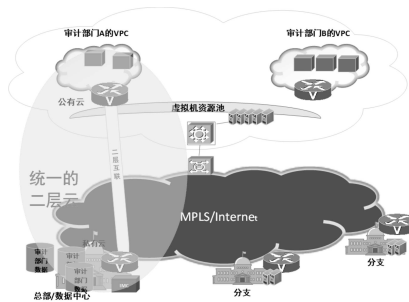


图3 审计云基础设施层混合云互联示意图

(三)建设规划和方案

1.建设规划

基础设施层建设规划主要针对物理环境和支撑平台建设,可分为核心交换区、管理区、DMZ区、云存储区以及业务应用分区。

核心交换区负责网络交换,管理区对基础设施层进行整体管理,设置专门的DMZ区,承载各业务应用系统的WEB发布,该区可采用全虚拟机进行支撑或者采用虚拟机和物理服务器共同支撑。云存储区主要实现各应用系统数据库的集中存放。业务应用逻辑分区根据业务部门的不同需求,采用虚拟机和物理服务器共同支撑。未来,随着业务量和复杂程度的增加,可以按照相同的架构进行节点扩展。

2.设计原理

审计云基础设施层对各类审计资源进行池化处理,即通过虚拟化技术,将众多物理设备优化、整合成一个逻辑整体,将计算资源、存储资源、网络资源形成相应的计算资源池、存储资源池、网络资源池,为审计云数据资源层和应用融合层提供稳定、可靠、高效的服务,实现审计云基础设施层各种设备的有机整理,为审计云数据资源层和应用融合层的建设提供设备基础,如图4所示。

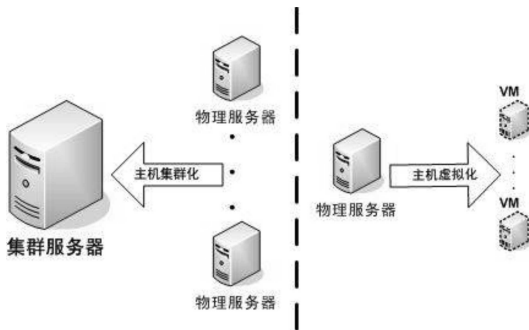


图4 审计云基础设施层设计原理

审计云基础设施层建设一方面包括各市(直管县)的物理服务器以及原有信息化设备的有效调试和运行,另一方面包括安徽省审计机关的集群服务器以及省审计厅原有信息化设备与各市(直管县)服务器和设备的调试运行。通过审计云基础设施层的服务器和信息化设备的组网和联通,全省审计系统形成一个规范、闭合、快速、高效的审计云平台。

3.建设方案

(1)整体建设方案

依据建设的总体需求,结合审计云的部署架构,基础设施层建设主要包括几个层面:计算资源池的构

建、业务数据的分区规划、共享存储的设计、利旧区等,整体部署架构如图5所示。

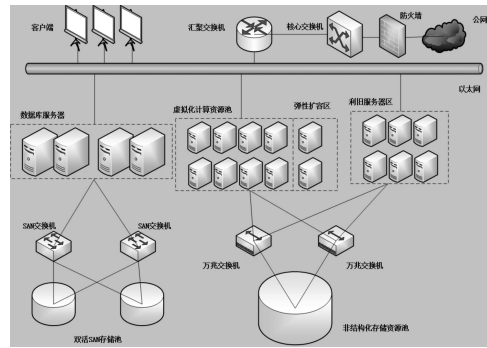


图5 审计云基础设施层整体架构图

计算资源池的构建主要采用高端多核心服务器作为基础支撑,通过虚拟化技术实现底层物理资源的虚拟化,通过基础设施层管理平台进行虚拟机的创建、动态分配、迁移及管理,形成统一的计算资源池。

数据库分区采用物理机支撑,保障整个数据库的稳定、高输入输出(I/O)吞吐和访问,借助高性能服务器通过集群技术部署,支撑相关业务数据的存储和管理。

共享存储设计的数据主要包括重要业务数据和虚拟机镜像数据,其中重要业务数据主要通过神通、达梦、ORACLE等数据库进行数据管理。结构化数据存储利用高端盘阵设备支撑,在未来需要时,可方便地对存储容量进行扩展;虚拟机镜像数据作为非结构化数据,通过共享存储设备存放,共享存储建议使用并行存储系统来支撑。

通过利旧区充分利用现有硬件资源,将其连入网络区域中,可弹性部署临时启用的应用业务,或者部署备份软件作为备份系统利旧使用。

(2)存储资源配置与解决方案

存储资源配置问题是基础设施层建设的核心问题,可以通过海量存储系统实现非结构化数据存储资源池,提高并行I/O的整体性能,特别是 workflow、读密集型以及大型文件的访问,具体解决方案如图6所示。

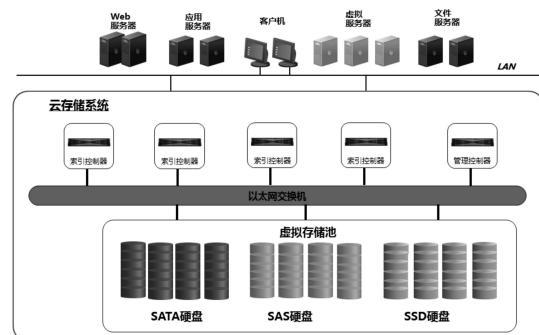


图6 审计云基础设施层的存储资源配置与解决方案

海量存储系统集中了 SAN 和 NAS 结构的优点,具备高可用和快速恢复能力。本着“将磁盘、服务器和网络等设备失效作为常态考虑”的理念,系统中所有部件都有冗余配置,并通过数据冗余提供高可靠性。每一份元数据都有其副本数据,主从数据之间通过分布式日志系统保证一致性。平时只有主副本数据提供访问,当主副本数据所在节点失效后,访问自动切换到副本数据上。数据同样提供多副本,只有一个副本可以提供服务,系统即可用。

4.运维要求

基础设施层必须确保审计过程中的电信级服务管理和质量考核,能够做到 10 分钟快速响应,并且保持 7×24 小时服务热线。在某些审计工作中,运维服务还要能够实现定制化,即从立项到上线一站式服务。在日常的审计业务运维过程中,能够实现审计应用的快速部署和使用。在通讯方面,构建基于证书的加密通讯。

三、安徽省审计云基础设施层实践探索

(一)安徽省审计云基础设施层的建设步骤

审计云基础设施包括服务器、交换机、防火墙和存储设备等物理设备。安徽省审计云基础设施层建设的步骤为:省审计厅牵头,根据《审计署关于落实金审工程三期项目地方建设投资计划的通知》相关要求,重点建设服务器操作系统、数据仓库数据库软件、虚拟化管理软件、SAN 存储网络,构建全省统一的审计云基础设施层。各级审计机关重点建设接入路由器、终端接入交换机、边界防火墙等内容,通过审计专网融入审计云平台。省审计厅通过整合形成审计云工作新模式,保障信息流通和资源共享,实现资源的合理配置及职能的动态化透明管理。

(二)审计云基础设施层应用——以宿州市审计局为例

2013 年,宿州市政府与华为技术有限公司签订云计算合作协议,共同投资建设宿州云计算数据中心。宿州市审计局为响应市政府号召,2015 年适逢 OA2011 审计管理系统升级改造,选择了宿州市政府华为云平台进行部署,并于 2016 年 8 月系统正式上线运行。

华为云平台属于公有云,应用程序、数据存放于远端华为云数据中心机房。虚拟化服务器使用了云平台内的 10 段私有 IP 地址,然后通过防火墙等设备映射成审计内网的 192.168.46.0 段地址。宿州市审

计局通过审计管理系统(OA)云服务平台,市审计局及区县审计局通过专线网络访问云平台上的 OA 管理系统,数据库软件采用达梦 DM6 数据库。审计管理系统(OA)云服务平台实现各单位之间的数据共享及业务协同,有效地解决了宿州市审计局及下属单位之间“信息孤岛”及机房重复建设等问题。

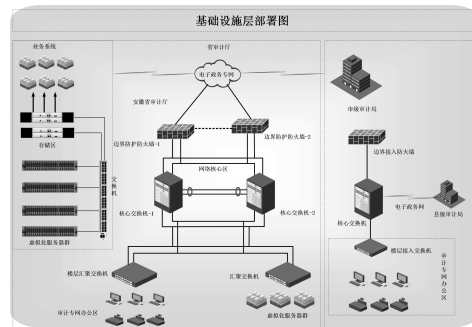


图 7 基础设施层部署图

2015 年,宿州市审计局向市政府申请政务云资源并开始建设审计云,平台资源主要包括数据库服务器(达梦数据库)2 台、应用服务器 2 台、MQ 服务器 1 台、课件服务器 1 台、邮件服务器 1 台、DNS 服务器 1 台、磁盘阵列 2 台、核心出口防火墙 1 台、三层交换机 1 台、冗灾系统 1 套等,应用安全级别遵照全省审计系统统一要求,传输链路在国家电子政务外网链路中配置 MPLS 协议,从审计署到县(市、区)审计局分别分配固定 IP 地址,在 MPLS 协议通道中通过网络密码机将传输数据进行加密、解密。由于政务云平台通过顶层设计制定了从技术、架构、安全、运维、管理等一系列保障措施,宿州市审计云自 2016 年上线以来一直运行正常,同时不需要自行运维,减少了运维工作量。

2015 年 2 月,宿州市审计局与华为技术有限公司签署了宿州市审计局系统平台建设的相关协议,包括《设备租赁服务协议》《租赁服务等级协议(SLA)》《入网信息安全责任书》《网站法律声明》《云服务租赁授权委托书》《云服务租赁服务验收报告》等,确定了具体的建设项目和服务内容。审计管理系统(OA)云服务平台计费时间以云服务验收单确定时间为起点,根据双方签署的相关协议,由华为软件技术有限公司全权负责服务提供和使用期内维护事宜。服务标准遵从华为软件技术有限公司云服务网站发布的网站协议以及相关云服务的服务协议。宿州市审计局通过审计云基础设施层建设,全面完成审计管理系统软、硬件的国产化升级改造。图 8 为宿州市审计局建设的审计云基础设施层管理平台界面。



图8 宿州市审计局审计云基础设施层管理平台登录界面

通过审计云基础设施层管理平台，能够方便快捷地管理审计项目，对各项目的进展情况进行实时监控。图9给出了宿州市审计局审计云平台基础设施层管理操作界面。



图9 宿州市审计局审计云平台基础设施层管理操作界面

通过审计云平台基础设施层的建设，能够实现全省审计系统原有服务器、信息化机房中硬件的互联互通以及软件的共享共用。通过新建立的审计云平台，整合了全省审计系统的信息化设备，实现审计系统信息化建设的优化组合和资源充分利用。

参考文献

[1]秦荣生.大数据、云计算技术对审计的影响研究[J].审计研究,2014(6):23-28.
 [2]秦荣生.云计算的发展及其对会计、审计的挑战[J].

当代财经,2013(1):111-117.
 [3]牛艳芳,薛岩,孟祥雨.云计算环境下的审计业务模式变革研究[J].南京审计学院学报,2014(4):95-103.
 [4]刘川意,王国峰,林杰,方滨兴.可信的云计算运行环境构建和审计[J].计算机学报,2016(2):339-350.
 [5]文峰.云计算与云审计——关于未来审计的概念与框架的一些思考[J].中国注册会计师,2011(2):98-103.
 [6]彭启发,陈志朵.云计算对审计风险的影响[J].财会月刊,2015(28):64-66.
 [7]张剑,陈剑锋,王强.云计算安全审计服务研究[J].信息安全与通信保密,2013(6):62-67.
 [8]孙玥璠,宋迪.大数据环境下基于云计算的非现场审计模式探究——以商业银行内部审计为例[J].中国内部审计,2015(11):30-33.
 [9]解鹏里,胡友良,王开一.云计算技术对审计组织管理模式的影响[J].审计月刊,2014(2):16-18.
 [10]魏祥健.云计算环境下云审计平台架构与实现[J].财会通讯,2015(4):37.
 [11]任剑岚.基于大数据、云计算技术对审计的影响研究[J].物联网技术,2016,(4):26.
 [12]谢志明,蔡琴,李俊杰.云计算与大数据体系下的审计模式转变[J].财会月刊,2016(4):68-70.

课题组长单位:安徽省固定资产投资审计中心
 成员单位:安徽省审计厅审计信息技术应用处、安徽审计科研所、宿州市审计局、宿州学院、蚌埠市审计局、芜湖市审计局

执 笔:孙勇、郑卫、孙善辉
 (责任编辑:吴 爽)

(上接第12页)

[2]王慧.经济责任审计创新与发展研讨会综述[J].审计研究,2019(02):35-38.
 [3]郑波.如何更好的发挥经济责任审计结果的创新运用[J].时代金融,2018(11):274.
 [4]刘俊.建立完善审计结果运用机制可行性建议[J].审计月刊,2016(10):28-30.
 [5]魏薇.加强审计结果运用的措施[J].审计月刊,2014(10):20-21.
 [6]陈文川.国家治理现代化背景下政府内部控制的职

能拓展[J].审计研究,2016(04):99-106.
 [7]姚剑飞.从国家审计结果公告看经济腐败的特征及发展趋势[J].现代经济信息,2014(24):375.
 [8]过勇.当前我国腐败与反腐败的六个发展趋势[J].中国行政管理,2013(1):60-63.
 (责任编辑:董丽娜)

实勘法在自然资源资产审计中的运用

王浩

(合肥市审计局 安徽合肥 230022)

摘要:党的十八大以来,全国审计机关坚决贯彻《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,对各级党政主要领导干部任职期间履行自然资源资产职责开展审计。我国审计行业专家、学者及审计机关研究人员对于自然资源资产审计研究力度逐渐加大,形成众多重要成果。基于对A县领导干部矿业资源审计,特别是矿山治理成果审计为例,介绍矿产资源审计背景、审计过程、审计结果和审计建议,重点讲述实地勘察法在矿产资源资产审计的具体运用、主要方法和重要成果。以期对促进党政领导干部自然资源资产审计、矿产资源资产的保护与开发,有一定的借鉴意义。

关键词:矿山;耕地;实勘;定位

Application of Actual Investigation Method in the Audit of Natural Resources Assets

Wang Hao

(Hefei Audit Bureau Hefei Anhui 230022)

Abstract: Since the Third Plenary Session of the Eighteenth Central Committee of the Communist Party of China (CPC), national audit institutions have resolutely implemented the Decision of the Central Committee of the Communist Party of China on Several Important Issues Concerning Comprehensively Deepening the Reform, and carried out audit on the performance of natural assets and resources responsibilities of key leading cadres at all levels during their tenure. China's audit experts, scholars and researchers of audit institutions have gradually increased their research on natural resource assets audit, leading to many important achievements. Based on the audit of the mining resources of the leading cadres in County A, especially the audit of mine governance results, this paper introduces the audit background, audit process, audit results and audit suggestions of mineral resources, and focuses on the specific application, main methods and important results of the actual investigation method in the audit of mineral resources assets. This paper also wishes to have certain reference significance in promoting the audit of natural resources assets and the protection and development of mineral resources assets of the leading cadres of the Party and government.

Key words: mine; arable land; actual investigation; positioning

1998年,审计署设立农业与资源环保审计司,正式提出资源环境审计。2003年,审计署建立了自然资源审计与其他审计项目相结合的工作协调机制。2009年,审计署出台了《关于加强资源环境审计工作的意见》。2013年,党的十八届三中全会审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,提出了自然资源资产审计。

矿产资源是经济社会发展必需的重要生产资料 and 物质基础,是全体人民的宝贵财富,其开发利用水平关系到国家安全与经济持续发展。为依法有效规范我国矿产资源管理,2013-2015年,审计署连续3年组织开展了矿产资源专项审计,涉及山西、内蒙古、新疆和青海等20省区4712宗矿业权。重点揭示了矿产

资源领域重大违法违规问题,对矿业权管理中存在的普遍性、行业性、典型性问题进行跟踪分析总结,并积极向国务院和有关部门提出审计建议,充分发挥了审计对国民经济和社会发展“免疫系统”作用。国土资源部等有关部门针对审计发现的问题,从规范和完善矿业权出让转让管理制度、完善国家财政出资勘查成果管理和矿业权价款评估制度、完善矿产开发地质生态环境保护机制、加快推进矿产资源税费制度改革、创新矿产资源勘查开采监督管理等5个方面,通过建章立制、加强管理、边审边改等方式,落实审计建议。

审计署和地方审计机关严格遵照党中央、国务院关于国有资源、资产审计全覆盖的要求,将矿产资源的开发利用与保护情况、领导干部经济责任审计、自

作者简介:王浩(1989-),男,江西广丰人,学士,研究方向:政府审计。

然资源资产的离任审计等项目有效统筹、有机整合。目前,一些地方出台规定,对于矿产资源富集地区党政主要领导干部任期内至少审计一次,重点关注违规审批、转让、收购矿业权,以及矿山环境生态治理不到位、矿产资源的相关资金征收管理不规范等。矿产资源审计成为领导干部自然资源审计越来越重要的领域,对区域国民经济和社会发展的贡献也日益增大。因此,审计机关需要高度重视、深入研究矿产资源的审计方式和方法等审计要素。

一、文献回顾

矿产资源资产审计是我国自然资源资产审计重要组成部分,已引起我国审计专家、学者和审计人员高度重视,并为此开展理论与实务研究。作者查阅中国知网,梳理了近年具有代表性的相关研究成果。徐梦玲(2012)介绍矿业开发活动及其对环境的影响,以政府为审计主体的国外矿产资源审计案例,总结出国外审计矿产资源领域审计对我国的政府审计的几点启示。安徽省审计厅课题组(2014)认为,开展自然资源资产离任审计主体只能是国家审计机关,自然资源资产离任审计对象应该是地方党政领导干部,自然资源资产离任审计重点是自然资源开发利用和保护情况,与经济责任审计相结合是自然资源资产离任审计的现实选择。陈进(2014)以武汉市审计局对某地区自然资源资产的审计调查为基础,从自然资源资产离任审计难点入手,对其制度原因及其解决对策展开探讨。蔡春,毕铭悦(2014)分析了自然资源资产离任审计的重大意义、特殊性、基本动因以及基础理论,提出并强调了构建自然资源资产离任审计理论体系的十大关键性问题,包括自然资源资产责任主体与责任人的认定、目标责任的确立、资产负债表的编制、计量属性与计量方法的选择、确权认定、审计主体确定、审计准则的研究与制订、收益表的编制、审计目标与审计内容以及离任审计与任中审计结合等。王霞(2016)基于W省矿产资源审计实践,对于政府自然资源审计理论与方法进行梳理和总结,探索在自然资源审计中存在的现实问题及对策。刘丽霞,林静霞(2018)以自然资源资产审计为研究对象,分别从上级角度、被审计对象角度,以及第三方技术角度,详细阐述提升领导干部自然资源资产审计能力的有效措施。

上述研究成果,为我国自然资源资产审计的理论和实务发展做出了重要贡献,代表性较强、应用性较高。与此同时,研究发现,矿业资源资产领域审计研究

相对较少。基于此,科学有效开展矿产资源审计及其研究,具有十分重要的意义。

二、审计项目概况

A县是一个矿产资源种类相对丰富的地区。该县的矿产资源主要包括磷矿、铁矿、冶金用白云岩、建筑用花岗岩等,矿产资源具有储量较大、品质较好、开发成本较低等特点。前些年,A县矿产开发企业数量和开采数量相对较多,矿山开采、经营,对矿山地貌、生态环境的破坏较为严重。近年来,党中央、国务院对解决生态文明建设中存在的突出问题提出清晰的新思路和有新的新举措。党的十九大站在历史和全局的战略高度,对推进新时代的“五位一体”总体布局作了全面部署,让生态文明建设的战略地位更加明确,把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。中央环保督查、中央巡视和地方巡察结合、政府审计对资源环境审计的相关工作深入推进,对生态文明监督越来越到位。A县县委、政府也逐步认识到生态文明建设、环境保护、合理开发建设的重要性,相继出台了一系列关于生态文明制度建设文件,关停了县域以内所有矿山开采企业,并且对偷盗采掘挖掘矿山的行为给予严厉处罚,着手有针对性的对全县境内的矿山开展治理恢复工程。

对A县开展自然资源资产审计工作是一个跨年度的审计项目,从寒冬到初春,审计人员区分资源种类、划分出审计重点,对重要矿产资源开展调研、分析。审计业务分析时,审计组重点关注A县主要领导干部是否遵守自然资源资产管理和生态环境保护的法律法规、履行自然资源资产管理与生态环境保护监督责任等。矿山治理主要是对矿业废弃地的污染进行修复,实现对矿山土地资源的再次利用,涉及的山体面积大、修复工程种类多、治理(恢复原貌)难度和消耗资金量大等特点。审计组成员多次综合研判之后,初步确定一个矿山治理项目,按照审计实施方案要求,提出审计方式方法,通过工程验收文书的比对、测量数据分析等开展审计,重点是通过实地勘察验证真实的治理成效。

三、审计思路——发现审计疑点

矿山治理是一项非常专业的工作。审计人员从A县国土部门收集了该县主要矿山治理工程验收图纸等资料,一份份工程验收图显示出治理成效达到了预期效果,恢复形成近千亩耕地,但是项目施工到验收

报告出具的时间跨度较长,决算核减金额较少,引起了某审计人员的高度关注。主要是“矿山治理是否真的如其验收报告所写的治理成效很好,耕地应用尽用……”该审计人员头脑里打了一个大大的问号。基于专业判断,审计人员报告审计组业务会议研究,得到批准之后,决定抽取 A 县某座山(以下简称“B 山”),进行实地勘测、审验。

四、审计实施——实地勘察,获取审计证据

B 山矿区均为露天开采,其表层岩体抗风化能力较差,层间裂隙、构造节理发育。B 山矿区的采场、采坑边坡呈现过陡或过高的状态,加之当年采用爆破法开采以及开采过程废土、废石、弃渣乱堆乱放,生态环境遭到破坏,极易产生崩塌、滑坡等地质灾害,水土流失等问题。该县政府关闭矿产开采后,现采矿权已灭失,属于无主废弃矿山。

审计组成员在实地勘察审计时,对 B 山的 3 个整治区域,主要采取了手机实时定位、结合脚步丈量、卫星影像遥感比对的方式,将勘察范围固定在手机图像中,形成具体勘察数据。

为确保获取的审计证据充分、适当,相关数据准确、完整,审计组成员不辞辛劳,3 次到 B 山矿山治理现场实地勘察。B 山矿山治理一期工程共形成 3 个区域,总面积约 68784 m²。截至审计时,形成的耕地种植面积约 25967m², 分别是图 1 中斑块面积 4309m²、21658m²;耕地未种植农作物总面积约 42718m²,分别是图中斑块面积 3109m²、4601m²、21198m²、8717m²、2712m²、2381m²。从图 1 中可明显看出,绝大多数的耕地为抛荒未耕种状态。

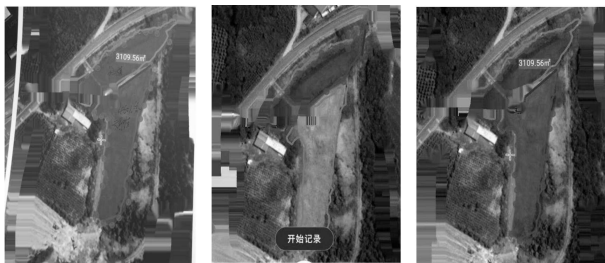


图 1 实勘手机定位测算图

同时,根据 A 县国土部门提供的 A 县 2015 年第一批 B 山工矿废弃地复垦利用挂钩项目成果图显示,治理形成沟渠、田坎、农村道路、殡葬用地等,其中旱地面积 56824m²。A 县国土部门提供了该县所属市 C 市财政部门、国土部门的验收报告,显示治理恢复

耕地 115641m²。

验收报告、工矿废弃地复垦利用挂钩项目成果图的耕地面积与实际踏勘的面积均不一致,形成一个审计疑点。审计组利用国土部门的卫星影像遥感系统,察看 B 山区域内的主要地形地貌,与审计人员实际探勘结果相似,如图 2 所示。

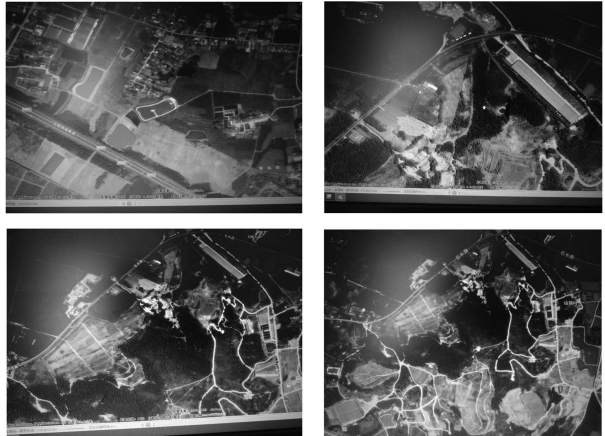


图 2 卫星遥感影像图片



图 3 耕地抛荒照片

五、审计成果——揭示了重大风险隐患,相关部门积极整改

通过国土部门的卫星遥感影像资料、审计人员手机定位测量和实地勘察三个关键步骤,结合 3 份数据的对比验证,充分揭示了 A 县矿山恢复治理过程中,实际把关验收存在的巨大风险隐患,对验收、勘察耕地数据不一致、形成的耕地大部分抛荒等问题。A 县政府及相关职能部门承认工作程序出现较大过失,表示将进一步规范矿山恢复治理过程和验收程序控制,出台政策开展抛荒耕地的土地承包工作,更好地履行自然资源资源监督、保护工作。

六、政策建议

(一)向专业人士借力

由于领导干部自然资源资产审计覆盖面宽、对象范围广、专业要求高,仅仅依靠审计部门自身的力量,在有限的时间内很难取得令人满意的效果。因此,在审计过程中,向各相关方借力是一个不错的选择。如可

以借用矿产部门和环保部门技术力量,借以弥补审计成员专业能力不足的问题。专业审计人员往往缺乏对矿产资源、环境保护指标体系及与此相关的技术指标的了解,在这种情况下,就需要大量的环境保护、矿产资源开发领域的专业人士参与,对自然资源资产的保护利用给予专业的帮助和支持。

(二)充分运用地理空间技术

矿产资源审计现场实施阶段,地理空间技术可以帮助查找得到需要查验的审计地段,因为不需要把过多的精力投入寻找审计地点上,审计过程中可以直接更好的观察现场,收集证据。地理空间信息技术也可以帮助审计人员更直观的查看不规范采掘造成的环境危害,通过运用该技术,结合数据分析、询问调查等审计方式可以大大提高审计工作的效率。

(三)关注挖掘深层次内容

自然资源资产审计过程中,主要关注领导干部自然资源政策的贯彻落实情况,是否建立起有效的自然资源资产管理部门的协调机制,是否建立起自然资源资产主管部门与行政执法部门、司法部门的联动协作,关注与自然资源有关的重大活动,包括对土地资源、水资源、矿山资源的开发利用与保护情况,对开发保护开展绩效审计评价,以矿山治理为例,可以通过计算研究矿山治理恢复率、分析主要矿种资源储量补损率、公益性地址勘查投入率等,科学评价矿山开发治理成效。

(四)制定自然资源资产保护利用规划

自然资源资产审计的目的是促进资源的集约利用,保护与合理开发并重。但是从现阶段的审计来看,

现有的土地、水、矿山等自然资源资产的规划单项较多,统筹结合的综合规划并不多,没有形成一套完整的规划体系。迫切需要在现行自然资源资产法律法规框架内,有效结合各地方自然资源禀赋及分布情况,综合衡量自然资源资产经济价值和生态价值。以价值、效益最大化为目标,制定符合科学发展要求的整体规划和国土空间用途的详细规划,以自然资源保护为前提,鼓励自然资源资产集约使用,提高自然资源资产利用层次和水平,最终利用经济和政策杠杆将强制性保护引向自觉维护。

参考文献

- [1]徐梦玲.南非矿产资源审计案例分析及对我国的借鉴[J].淮南职业技术学院学报,2012(06):12-14.
- [2]安徽省审计厅课题组.对自然资源资产离任审计的几点认识[J].审计研究,2014(06):3-9.
- [3]陈进.从审计视角探讨地方政府自然资源资产管理和监管体制建设[J].审计月刊,2014(11):11-13.
- [4]蔡春,毕铭悦.关于自然资源资产离任审计的理论思考[J].审计研究.2014(5):3-9.
- [5]王霞,吴岚,杨晨.政府自然资源审计研究_以W省矿产资源审计为例[J].财会研究.2016(11):58-61.
- [6]刘丽霞,林静霞.自然资源资产审计中应如何“借力提效”[J].审计月刊,2018,365(09):32-33.

(责任编辑:江岚)

更正

2019年第3期《安徽审计职业学院审计与财经通讯》中《国家审计防范化解重大风险路径研究——基于安徽省部分市、县(市、区)审计机关调查》一文,课题组成员“范宏琨、李学岚、赵福柱、俞晓红、钱南欢、齐蓓蓓、李文秋”应为“郭洪群、李学岚、范宏琨、钱南欢、俞晓红、赵福柱、齐蓓蓓、李文秋”。基金项目为:安徽省审计厅2018年度审计科研课题“国家审计防范化解重大风险路径研究”(项目编号:AH-SJ20180301)结题成果;安徽省教育厅2019年度高校优秀拔尖人才培养资助项目(项目编号:gxbjZD89)阶段性成果;安徽审计职业学院“资产评估名师工作室”(项目编号:SJMS2017008)阶段性成果。

关于 2018 年度中央预算执行和其他财政收支 审计查出问题整改情况报告的解读



2019年12月25日,受国务院委托,审计署审计长胡泽君向十三届全国人大常委会第十五次会议作了《国务院关于2018年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》。为进一步了解此次整改报告的有关情况,记者采访了审计署政策研究室有关负责同志。

记者:请您评价一下2018年度审计查出问题的整改工作情况和取得成效?

答:今年,全国审计机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,大力推进审计全覆盖,加强对整改工作的跟踪督促,确保落实好审计监督的“后半篇文章”。具体到此次整改工作,我认为有以下几个特点:

一是党中央、国务院高度重视。习近平总书记多次作出重要指示批示,要求各地区各部门要依法接受审计监督,认真整改审计查出的问题,深入研究和采纳审计提出的建议,完善各领域政策措施和制度规则。李克强总理主持召开国务院常务会议研究部署整改工作,要求各地区各部门对号入座,按时按规定整改到位。

二是审计机关加强跟踪督促。审计署将《国务院关于2018年度中央预算执行和其他财政收支的审计报告》反映的问题、提出的建议,按照责任主体逐项逐条分解,向161个部门单位和地方印发整改通知和问题清单;组织各级审计机关积极跟踪督促整改,重点检查整改结果的真实性和完整性,督促、推动有关问题整改到位、有关人员问责到位、有关制度建设到位。

三是有关部门单位和地方不断完善整改工作机制。深入贯彻落实党中央、国务院关于整改工作的部署要求,许多地方出台了加强整改工作的意见;大多数单位主要负责人对整改工作作出专门批示、进行专题部署或担任整改领导小组组长,将审计查出问题纳入“不忘初心、牢记使命”主题教育检视问题清单。有关部门单位和地方还坚持举一反三,将问题整改与加强管理、完善制度、追责问责紧密结合,通过回访检查、约谈、专项整治、健全制度等方式,形成整改合力、实现源头治理、提升整改效能。

截至2019年11月底,审计工作报告指出的问题,绝大多数已得到整改,各地各部门采取上缴国库、补征或退

还税款、统筹使用结转结余资金、调整投资计划和账目等方式,整改问题金额3099.81亿元,制定完善相关规章制度1538项。应当说,通过推进整改,审计在促进经济高质量发展、促进全面深化改革、促进权力规范运行和反腐倡廉、促进国家治理体系和治理能力现代化等方面发挥了十分重要的作用。

记者:我们注意到,随整改报告还公布了三个附件,请问出于什么考虑?

答:近年来,审计查出问题整改情况报告制度已经形成以整改报告为主体、各部门和重点专项整改材料为补充的报告体系。今年的整改报告同步公开了三个附件,分别是2019年第二三季度减税降费政策措施落实审计及整改情况、相关部门关于重点问题的整改情况和中央部门2018年度预算执行等审计查出问题的整改情况。

减税降费是积极财政政策的重要内容。审计署将2019年第一季度减税降费政策措施落实情况作为重点内容,在审计工作报告中作了专题反映。全国人大财经委在《关于2018年中央决算草案审查结果报告》中要求,“要将减税降费专项审计及整改情况作为整改情况报告一项重要内容”。据此,审计署在报告2019年第一季度减税降费相关问题整改情况的同时,将第二、三季度减税降费审计及整改情况作为重要内容,以附件形式一并向全国人大常委会报告。

近年来,全国人大财经委和常委会预算工委每年都会选择若干突出问题进行跟踪调研,由相关部门报告整改情况。这已成为一项成熟的制度安排,有利于增强相关部门主动整改意识、压实主体责任、形成整改合力。今年,全国人大财经委和常委会预算工委选取了全面实施预算绩效管理、生态保护与污染防治、减税降费政策措施落实等3个方面重点问题进行跟踪调研,财政部、自然资源部、生态环境部、税务总局分别提交了整改情况,并作为整改



要 闻

报告的附件,向全国人大常委会报告。

中央部门预算执行等审计查出问题的整改情况,按惯例作为整改报告的附

件,供全国人大常委会审议,主动接受人大和社会监督。

记者:从您的介绍中能够看出整改效果非常显著,您再能深入谈一下整改的具体情况吗?

答:有关部门单位和地方把整改落实作为重大政治任务抓紧抓实,多措并举,推动整改工作取得实效。归纳起来,主要有以下几个方面:

一是着力促进宏观政策落实落地。各地区各部门紧紧围绕积极的财政政策、稳健的货币政策和就业优先政策,进一步落实减税降费等政策措施,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作。如降低制造、交通运输、建筑等行业增值税税率,执行降低社保费率政策;中央财政增加脱贫攻坚、结构调整、生态环保、民生等方面投入,压缩一般性支出,把过“紧日子”落在实处;金融主管部门改革完善贷款市场报价利率形成机制,开展深化民营和小微企业金融服务综合改革试点,加大对实体经济和民营、中小企业的支持力度。

二是着力打好三大攻坚战。各地区各部门认真贯彻落实党中央决策部署,三大攻坚战取得关键进展。防范化解风险方面,有关部门加强地方政府债务资金投向监管,建立重点企业债券风险动态监测机制,相关中央企业积极探索创新市场化债转股模式;金融监管部门制定实施金融风险攻坚战行动方案,推动地方提高金融监管能力。脱贫攻坚方面,加强贫困人口动态管理,完善产业扶贫机制,落实易地搬迁后续扶持工作。生态保护和污染防治方面,修订自然生态空间用途管制办法,组织实施大气、水污染治理等研究项目,优化国家生态环境科技成果转化综合服务平台功能等。

三是着力激发市场活力。针对审计指出的问题,各地区各部门进一步加大“放管服”改革力度,不断优化营商环境,激发各类市场主体活力。如进一步规范清理行政审批事项,优化管理流程,提高办理效率;加强收费目录清单“一张网”动态管理,

坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派等问题;加强数据共享、完善政务服务平台功能等。

四是着力保障和改善民生。各地区各部门认真整改审计指出的有关民生问题。如,惠农补贴方面,相关主管部门开展“一卡通”专项治理,推动一户一卡(折),并将国库集中支付与“一卡通”相结合,提高补贴发放和领取效率;医保监管能力建设方面,医保局推动建设医保智能监控示范点,探索建立“黑名单”制度,并推动将骗保行为纳入国家征信体系;基本养老保险方面,中央五部门印发通知,全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作,将于2019年底基本完成中央企业股权划转工作。

五是着力落实为基层减负要求。各地区各部门严格落实中央有关要求,针对审计指出的多头监管和重复检查等问题,加强部门间监督检查统筹衔接,切实减轻基层负担。如教育部印发文件,统筹规范教育系统各类监督检查,共享检查结果;五部门建立了“5+N”(N为地方)的央地联动机制,对国家科技计划相关项目按不超过5%的比例随机抽查;自然资源部、生态环境部整合年度监督检查任务,每年分别只开展1项和2项检查;卫生健康委制定了为基层减负的19项措施,扶贫办要求每年只统一填报1次建档立卡信息数据。

记者:整改报告指出,目前审计查出的个别问题正在持续整改,请问主要是什么情况?

答:正如整改报告所指出的,有关部门单位和地方对个别问题正在持续推进整改,主要有3种情况:一是有的问题涉及改革中长期目标,需结合深化改革逐步解决。如财政改革、乡村治理等问题,需要随着相关改革举措推进而逐步解决。二是有的问题错过当期整改时机,需等待合适时机补办手续或推进建设。如补办手续、项目推进等耗时较长,个别生态环境治理工程受气候影响较大。三是有的历史遗留问题涉及面宽、情况复杂,需多方合力解决。

对这些问题,有关部门单位和地方对后续整改作出了安排:一是分类制定整改计划,深入分析尚未整改到位的原因,有针对性地制定整改计划和措施;二是进一步加强整改协同,由主管部门牵头建立协作机制,加强统筹协调,合力推动整改;三是进一步推进深化改革和完善制度,加快构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。审计署将持续对后续整改情况进行跟踪检查。

(来源:审计署)

经习近平主席批准，中央军委近日印发《关于加强新时代军队审计工作的意见》(以下简称《意见》)，对新时代军队审计工作根本遵循、职能定位、使命任务、自身建设等作出明确和部署。

《意见》明确，军队审计工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，贯彻军委主席负责制，以问题为导向强化审计监督，持续推进审计监督全覆盖，持续推进政治建审、依法施审、科技强审、廉洁从审，努力建设符合我国国情、具有我军特色的现代军队审计制度。

《意见》强调，军队审计是确保党对

军队绝对领导的重要监督手段，是依法治军从严治军的重要制度安排，是推动部队战斗力建设的重要保障。全面履行审计监督职责，大力加强审计后续治理，健全完善审计工作机制，构建严密的监督网络体系，增强审计监督整体合力。

《意见》要求，加强审计机构自身建设，以政治建设为统领，培塑“忠诚、为战、创新、服务、干净、担当”的审计精神，打造信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质专业化审计队伍。



审 计

近期，安徽省财政厅和安徽省地方金融监督管理局下发了《关于完善新型政银担业务风险分担机制做好国家融担基金对接工作的通知》，进一步完善全省新型政银担业务风险分担和代偿补偿政策，促进降低小微企业融资成本。

求。省财政厅和省地方金融监管局对此高度重视，于近期下发了上述通知，进一步完善了相关工作机制。

通知在风险补偿方式、再担保费收取、政银担体系建设等方面提出了具体要求。一是根据国家融

安徽省完善新型政银担业务风险分担和代偿补偿政策

省审计厅于2018年年底组织全省审计机关开展了全省政策性融资担保机构政策执行和经营管理情况专项审计调查，重点关注了全省政策性融资担保机构运行和发展过程中存在的问题、困难和风险隐患等情况。审计发现政银担合作机制有待进一步完善、部分融资担保业务应纳入政银担体系、部分融资担保业务应纳入政银担体系而未纳入、融资担保机构支小扶微功能体现不足等问题。对此，省审计厅提出了进一步完善政策性融资担保政策体系和担保风险责任分担机制，调整政银担合作风险分担比例和代偿补偿标准，营造良好的创新创业环境，切实降低企业融资成本等建议。

审计调查项目综合报告上报后，得到了省委省政府的高度重视，有关领导提出了明确的整改要

担基金再担保业务对省级机构的风险补偿要求，将现行“4321”新型政银担合作机制中各市、县(市、区)政府承担的10%风险补偿先由省级融资担保风险补偿专项基金(简称省风险补偿基金)统一补偿。二是为了减轻实体经济负担，由省信用担保集团对“4321”新型政银担业务继续免收再担保费，其对接国家融担基金再担保业务所需缴纳的再担保费从省风险补偿基金中安排决定继续免收再担保费。三是将省科技融资担保公司开展的科技融资担保业务纳入“4321”新型政银担体系，支持科技担保体系建设，省科技融资担保公司、省信用担保集团、合作银行按照约定比例分担风险，省风险补偿基金对省信用担保集团分担部分予以补偿。



日前, 历经国际标准化组织(以下简称ISO)成员国两个月的多轮投票, 由审计署牵头制定的“审计

数据采集”国际标准最终草案以100%的支持率获得通过, 并将通过ISO向全球发布。“审计数据采集”是ISO首个审计领域的国际标准, 该标准的正式发布将有利于破解全球政府审计、社会审计、内部审计及其他监管方普遍面临的数据利用难题。

据了解, 2015年3月, 在国家市场监督管理总局

国际标准化组织投票通过 审计数据采集国际标准

总局(国家标准化委员会)的指导下, 审计署申报的“审计数据采集”国际标准项目委员会经ISO批准成立, 编号ISO/PC 295, 旨在为满足审计对会计和ERP数据以及文件输出格式的规范性要求制定国际标准。该项目委员会秘书处由审计署承担, 秘书处主席、项目负责人均由审计署专家担任, 共有中国、美国、俄罗斯、日本、加拿大等35国作为成员单位, 近20家中外厂商和会计师事务所派专家参加了相关工作。4年多来, ISO/PC 295秘书处组织了50余次国际会议, 协调各成员国和利益相关方就标准元素设计、文件输出格式等达成共识。

省审计厅召开学习贯彻党的十九届四中全会精神 暨深化“三个以案”警示教育推进会

为深入学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神, 巩固专项整治成果, 深化“三个以案”警示教育, 持续加强纪律作风建设, 11月28日, 省审计厅召开学习贯彻党的十九届四中全会精神暨深化“三个以案”警示教育推进会。省审计厅党组书记、厅长刘大群出席会议并讲话, 有关厅领导通报了今年前三季度效能建设明查暗访、对审计组第二轮巡察情况, 领学了形式主义官僚主义问题和违反中央八项规定精神问题典型案例, 集体观看了警示教育片《叩问初心》第一集。会议由厅党组成员、驻厅纪检监察组组长贾宝明主持, 厅机关和厅属单位全体人员、安徽审计职业学院处级以上干部参加会议。

刘大群在讲话中指出, 学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神, 是当前和今后一个时期的重要政治任务; 深化“三个以案”警示教育, 是省委学习贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义重要论述、巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的重要举措。当前正值年度各项工作收官之际, 要坚持以学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神为统领, 以深化“三个以案”警示教育为抓手, 进一步做好当前及今后一个时期的各项工作。

刘大群强调, 要深刻领会党的十九届四中全会精神。各级审计机关和全体审计干部要全面深入学习贯彻习近平总书记在全会上的重要讲话精神, 全面深入学习贯彻习近平总书记关于决定(讨论稿)的说明和决定全文, 深刻领会习近平总书记重要讲话的思想精髓和丰富内涵, 深刻领会全会主题的精神实质和核心要义。审计机关各级党组织和全体党员、干部要按照中央及省委的统一部署, 落实《关于深入学习贯彻党的十九届四中全会精神的通知》要求, 通过原原本本的学习研讨, 推动全会精神往心里走、深里走、实里走, 真正把智慧和力量凝聚到实现全会确定的各项任务上来, 把全会精神落实到审计事业发展的各项工作中, 增强“四个意识”, 坚定“四个自信”, 做到“两个维护”。

刘大群要求, 要认真研究谋划明年工作思路, 围绕坚持和发展中国特色社会主义审计制度、更好发挥审计监督职能作用和增强审计人员执行制度、推动制度创新能力, 加强研究思考。要统筹做好当前各项工作, 倒排工期、加快进度, 做好审计项目收官; 对照“四个清单”、明确要求, 深化主题教育整改; 从履行政治责任的高度, 继续做好配合巡视相

关工作;对照工作要点和任务分工,全面梳理、查漏补缺,全面总结各项工作。要始终严明纪律作风建设,要压实责任,着力克服形式主义官僚主义这个大敌,标明新时代激励担当作为的风向标,做到对自己负责、对同志负责、对党和人民的事业负责;要强本固基,提高政治站位、筑牢思想根基,规范权力运行、扎紧制度笼子,严肃问责问效、强化纪律意识;要防微杜渐,增强红线意识、树牢底线思维,谨言慎行,不逾规矩,过好“人情关”“纪律关”。

贾宝明在主持会议时强调,根据省委统一部署,我们在“不忘初心、牢记使命”主题教育中开展了“8+2+N”专项整治,大家一定要防止和克服松口气的思想,进一步深化“三个以案”警示教育,警钟长鸣,常抓不懈,巩固好、坚持好专项整治成果,坚

决同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作斗争,确保政治生态山清水秀!他要求,在年度工作收官阶段,要突出抓好纪律作风建设,以纪律作风建设的新成果促进各项工作的硬落实;要突出

强化制度意识,让各方面制度更加成熟更加定型,制度执行更加有力有效;要突出抓好年终盘点和工作谋划,把各项工作抓扎实、落到位,确保厅综合考核优秀等次不动摇、力争位次向前移的目标。



审计

为加强对审计工作全过程、临时党支部全方位的巡察,揭示和纠正审

安徽:

切实加强审计一线巡察工作

计组在党建工作、审计业务以及全面建设中存在的问题和不足,今年以来,省审计厅对17个审计组开展了常规巡察、对5个审计组开展了机动式巡察,围绕审计组政治建设、思想建设、组织建设、纪律作风建设、党风廉政建设、审计工作开展、巡察发现问题整改等方面,肯定成绩,指出问题,提出要求。

省审计厅重点围绕推动全面从严治党向纵深发展,检查审计组落实“两个责任”情况;围绕加强党的建设,检查审计组落实临时党支部组织生活情况;围绕加强作风建设,检查审计组落实“严规矩、强监督、转作风”集中整治形式主义、官僚主义专项行动情况开展巡察。以巡察促进审计组认真贯彻落实党的路线方针政策和中央及省委重大决策部署和省审计厅党组的有关要求,坚持依法履行审计监督职能,加强日常教育管理,督促各项纪律要求落实,推动现场审计有序开展。

巡察采取不打招呼、直接深入审计现场的方式,多举措、多途径拓展巡察的广度和深度,力争实现巡察全覆盖、无死角。巡察人员通过听取审计组汇报,了解审计组的总体情况;组织审计组内部问

卷调查,了解审计人员对党内组织生活开展、临时党支部书记落实“一

岗双责”、廉政监督员履行职责、协审机构和人员发挥作用等方面的评价;开展理论常识测试,了解审计组成员的理论知识水平;随机走访被审计单位相关处室和纪检监察机构,了解审计组执行审计纪律情况;通过查阅审计组会议记录、审计工作底稿等现场资料,关注审计业务规范化管理情况;通过召开座谈会或个别谈话,听取相关意见建议。

通过巡察,共发现临时党支部建设、审计项目规范化管理两方面问题13个,结合巡察实际形成工作报告,针对巡察发现的问题提出建议和要求,及时反馈给被巡察审计组,推动立行立改。落实牵头处室单位党支部主体责任和党支部书记整改第一责任人责任,建立巡察发现问题清单制度,建立整改工作台账,将整改落实情况报告报送巡察工作领导小组办公室,真正做到对账销号、问题归零。针对审计组临时党支部相关制度规定落实不到位、审计效率有待提高等共性问题,形成巡察情况报告,召开会议进行通报,努力做好巡察工作的“后半篇文章”。目前,巡察发现问题整改率达到90%。



要 闻

省审计厅召开全省内部审计工作座谈会

日前,全省内部审计工作座谈会在合肥召开。会议紧紧围绕学习贯彻习近平总书记关于审计工作的重要讲话和指示批示精神,总结近年来我省内

部审计工作,部署推动我省内部审计工作高质量发展。省审计厅党组书记、厅长刘大群作了主旨讲话,厅党组成员、副厅长程家楷作了会议总结,部分部门单位进行了会议交流发言。省直有关部门单位、省属高校、企业内审机构负责人,各市、省直管县审计机关分管领导,各市审计局内审指导监督机构负责人,省内审协会秘书长参加了会议。

会议指出,要提高政治站位,深刻认识新时代内部审计工作的重要性。充分认识到加强内部审计工作是坚定执行党中央对审计工作部署要求的重要举措,是推进国家治理体系和治理能力现代化的客观要求,是实现审计全覆盖的现实需要。各部门各单位要深入学习贯彻习近平总书记关于审计工作的重要讲话及指示批示精神,站在党和国家事业全局的高度,站在服务五大发展美好安徽大局的高度,充分认识加强内部审计工作的重要性,准确把握内部审计工作的职责定位,在“治已病、防未病”上下功夫,推动内部审计工作在新时代有新作为。

会议认为,近年来,随着我省经济建设快速发

展,内部审计工作得到长足进步,成果显著,在完善内部治理、防范风险隐患、提升发展质量、推动深化改革、促进反腐倡廉等方面发挥了不可替代的作用。一是重视法制环境建设,内部审计工作规范化水平进一步提高;二是注重完善组织体系建设,内部审计工作的权威性、独立性不断提高;三是围绕各行各业业务中心拓展内部审计工作广度和深度,内审工作成效在单位管理格局中的作用逐步凸显;四是注重揭示违纪违法问题,内部审计工作助力党风廉政建设,推动廉政风险防控机制建设发挥越来越明显的作用;五是注重建立健全整改长效机制;六是注重内部审计指导监督机构建设,内部审计同国家审计的协调配合更加顺畅。

会议要求,各部门各单位要强化责任意识,落实好加强内部审计工作的各项要求,坚持党的集中统一领导,准确把握内部审计工作的原则和规律,不断完善内部审计组织和工作模式,打造一支信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质专业化内部审计队伍。要围绕中心,把握好现阶段内部审计工作的重点任务:促进完善内部控制,强化风险防控;开展内管领导干部经济责任审计,推动权力规范运行;抓好审计整改,建立审计结果运用相关长效机制。审计机关要统筹谋划,加强对内部审计工作的指导监督;内审协会要充分发挥自身优势,做好对内部审计的服务工作。

关于进一步加强民生工程审计监督的指导意见印发

为全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届四中全会精神,更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用,推动完善统筹城乡的民生保障制度,满足人民日益增长的美好生活需要。近日,省审计厅面向全省各级审计机关印发了《关于进一步加强民生工程审计监督的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,各级审计机关要提高站位,深刻认识实施民生工程和加强民生工程审计的重大政治意义,自觉增强做好民生工程审计工作的政治责任感、历史使命感和职业荣誉感。

《意见》强调,各级审计机关要突出重点,持续加大对“三农”、扶贫、就业创业、教育、医疗健

康、社会保障、住房等人民最关心最直接最现实利益问题的审计监督力度,做到应审尽审、凡审必严、严肃问责。

《意见》要求,各级审计机关要守正创新,以审计“两统筹”为抓手,进一步创新审计理念、审计组织方式和审计技术方法,有效发挥审计“体检”“查病”的基础性作用和“治已病”“防未病”的建设性作用,推动民生工程审计高质量发展。

《意见》还要求各级审计机关要统筹协调、周密部署,加大民生工程审计资源投入,加强组织领导和审计队伍建设,扎实有效做好本地区民生工程审计的组织实施,做到人员到位、责任到位、工作到位、效果到位。

我国图书馆文化创意产品开发研究综述

谢雨 程训敏

(山东省图书馆 山东济南 250100 安徽审计职业学院 安徽合肥 230601)

摘要:以图书馆文化创意产品开发为主题进行文献收集和分析,介绍该主题领域研究的主要内容,从模式、产品营销、产品分类等方面进行归纳总结,对图书馆文创开发未来研究方向作出展望,以期能为未来图书馆文创开发研究找到合适的方向。

关键词:图书馆;文化创意产品;开发;营销

Research on the Development of Cultural and Creative Products in Domestic Libraries

Xie Yu Cheng Xunmin

(Shandong Library Jinan Shandong 250100 Anhui Aduit College Hefei Anhui 230601)

Abstract: Document collection and analysis with the theme of library cultural and creative product development, introduce the main content of the research in this subject area, summarize it from the aspects of model, product marketing, product classification, etc., and make prospects for the future research direction of library cultural and creative development. It is hoped to find a suitable direction for the research and development of cultural and creative libraries in the future.

Key words: library; cultural and creative products; develop; marketing

文创产品的学术研究始于2007年,对外经贸大学刘晓惠整理了美国、日本、英国、韩国1996-2005年文创产业和产品的出口数据,发现上述四国的文创产业和产品出口带来的效益可以有效缓解贸易逆差。至今为止,发达国家在世界文化创意产品占据主导地位的现实一直没有改变。中国是文化创意产品出口大国,同时也是文化创意产品进口与消费小国。为了培育国民经济新的增长点,提升国家文化软实力,促进产品和服务创新,催生新业态,满足多样化文化消费需求,国家颁布了《国务院关于推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展的若干意见》,为打造大众创新、文化创新的大环境奠定了有利的基础。其中,文化产业部分提出了“鼓励各地结合当地文化特色不断推出原创文化产品和服务,积极发展新的艺术样式,推动特色文化产业发展”。以此为契机,公共文化服务领域的文创产品开发逐渐纳入学术研究的范畴。

一、文献研究

(一)文献来源

笔者在中国知网以专业检索方式,编制检索式为:SU='图书馆'*('文创产品'+ '文化创意产品'+ '(创意空间'+ '创客')),以中国学术文献网络出版总库、中国博士学位论文全文数据库、中国优秀硕士学位论文全文数据库、学术辑刊为检索的源数据库,来检索有关图书馆文化创意产品开发主题的研究文献。经筛选后实际获得有效文献95篇,检索日期为2019年4月22日。其中收录于核心期刊(北京大学核心期刊要目总览2018-2021、CSSCI、CSCD)共计41篇,占有有效文献总数的43.16%。具体结果见表1所示。

(二)文献年代分布情况

根据表1呈现出的趋势,大致可得出该主题学科领域的发展基本态势。从年发文量和年发文量占命中

作者简介:谢雨(1986-),男,安徽宿州人,馆员,硕士,研究方向:读者服务,文创开发。

程训敏(1988-),男,安徽绩溪人,馆员,硕士,研究方向:阅读推广、空间再造。

表1 国内图书馆文创产品开发主题检索命中文献数量及占比情况

项目\年份	2012年	2016年	2017年	2018年	2019年	总数
年发文量(篇)	2	8	27	47	10	95
占比(%)	2.11	8.42	28.42	49.47	11.58	/
年核心期刊发文量(篇)	2	3	14	16	6	41
占年发文量比(%)	100	37.50	51.85	34.04	60	/
占核心文献总数比(%)	4.88	7.32	34.15	39.02	14.63	/

注:*意为2019年是无法完全检索年份,数据不具有连续可比性。

文献的百分比分布来看,从2016年开始发文量呈逐年稳步上升趋势(2016-2018),最高峰的2018年达到了近50%;从年核心期刊发文数量来看,每年刊登在核心期刊的文献数量也呈现出明显的上升趋势,年核心期刊发文量占核心期刊文献总数的比值也呈上升趋势。然而,年核心期刊发文量占年发文量的比重却从2017年起呈现下降态势,这说明随着研究的不断深入,高质量的研究文献被发掘出来的同时,该热点的研究热度仍然较高,只是绝大部分研究成果在研究深度和创新度上有所欠缺。

2016年6月,文化部、国家发展改革委等部门颁布了《关于推动文化文物单位文化创意产品开发的若干意见》(以下简称《意见》),拓展了文化文物单位职能,鼓励文化文物单位与社会力量深度合作文化创意产品。《意见》同时提到,发达国家博物馆、美术馆等文化文物单位开发文化创意产品有上百年历史,有较为成熟的经验可供借鉴。中科院文献情报中心紧跟学科发展方向,将国家图书馆的“国图旺店”文创产品和美、英等国的国家图书馆文创产品商店展现给学界,由此引发了学界关注文创开发的热潮。

2012年的2篇文章将文化创意产业服务模式作为图书馆创新服务开展的一个出发点,虽然不以文创产品作为核心进行讨论,但已经提出文创产品开发可作为未来图书馆的一个发展方向,所以具备学术研究意义。

(三)机构分类研究

表2 主题文献作者所在研究机构分类统计

单位类型	公共图书馆	高校(图书馆)	科研院所	台湾地区相关机构
数量(所)	33	41	2	4
占比(%)	41.25	51.25	2.50	5

从表2可以看出,该主题作者研究机构分布以公共图书馆和高校(图书馆)为主,占比共达93%,但在核心期刊的分布上,高校(图书馆)机构的核心期刊占比远高于公共图书馆的占比;科研院所仅有信阳师范学院文献信息研究所及中国科学院文献信息研究所2家,占比2.5%;除了台湾图书馆、台湾师范大学图书馆、桃园市立图书馆中坜分馆之外,另有台湾汉学研究中心、台湾中华图书信息馆际合作协会等单位参与进来,共同将台湾高校和公共图书馆的文创开发工作展现给国内,提供了丰富的实证案例。这充分表明,图书馆行业已经充分意识到图书馆文创开发的前景。

二、我国图书馆文创产品开发研究的主要内容

通过对95篇文献进行仔细阅读并分类整理、归纳总结,将我国图书馆文创产品开发的主要研究情况分为5个模块进行分别阐述。

(一)图书馆文创产品开发模式研究

1.以图书馆为核心的开发模式

图书馆文创产品的自主开发模式、合作开发模式和授权开发模式被学界广泛认同,并在国内外文创开发实践活动中有了较为广泛的尝试。但国内图书馆文创产品开发活动受制于现行事业单位管理制度和财务自主权限,在操作层面有很多问题尚未得到明确的政策支持,必须将上述模式加以细化和完善。如国外流行的library shop等不仅为图书馆运作提供服务,同样也可以图书馆为核心参与文创开发活动,但在国内能否上升到模式的层面亟待研究。

2.以用户为核心的开发模式

有学者认为,上述模式仅围绕图书馆开展而忽视了用户的喜好,不符合“互联网+”新发展态势,提出了面向用户创新驱动的开发模式,可以有效降低文创产品运作过程中面临的政策和经济风险。也有学者以时下流行的众筹模式为工具构造了文创产品开发的众筹模式,提出将社会多元众筹有机地嵌入文创产品开发的主要环节,让广大用户以众筹方式为优秀的文创产品投票,将用户喜好作为图书馆文创产品是否上市的主要标准。陈乃嘉等从文创空间、资源和服务三个维度着手,提出了图书馆文创的三维度实施模式,可以帮助图书馆从更加丰富的视角选择文创实施方向。此外,也有学者借鉴了ALA的用户定制方式,但尚未形成模式化的理论成果。

(二) 图书馆文创产品推广营销研究

1. 文创产品的推广研究

在推广研究方面,孙亚云等认为品牌推广渠道、拟人化沟通及打造文化IP是文创产品推广的关键。品牌推广以线上线下的营销渠道为工具,拟人化沟通将消费者看作一个情绪化的个体,只有满足消费者情绪化的需求,才能更好地引发关注,文化IP进行推广能够有效促进消费者对品牌的好感。乔峤、陈畅、袁红军提出充分利用互联网及各种新媒体资源推广图书馆文创产品,也可以通过馆际交流、巡展等方式进行线下推广。

2. 文创产品的营销研究

营销渠道分为以互联网等新媒体为信息载体的线上营销渠道和以图书馆商店、library shop为代表的线下营销渠道。郭军将国内图书馆文创产品模式总结为两种:淘宝“国图旺店”模式和股份制文创公司营销模式;孙红强认为在文旅融合的大背景下,图书馆文创产品的属性应当由图书馆纪念商品向特色旅游纪念品转变,提出搭建文创旅游资源信息联合平台,设计特色文创线路是未来图书馆文创工作的重点。

(三) 图书馆文创产品分类研究

莫晓霞是最早对国内外文创产品的种类进行划分的学者,她将图书馆文创产品划分为馆藏资源复制品、出版品、衍生纪念品、体验型产品和文创APP。刘佳欣等总结了三种欧美图书馆文化创意产品的开发分类形式,分别是传统产品型、数字化形式和创新型形式。

在国内图书馆文创产品分类研究方面,有学者归纳了我国公共图书馆文创产品的种类,如善本古籍仿品及出版品、自主体验设计品、文创IP产品、科技主导型产品等;陈魏玮根据馆藏元素的开发程度、文化元素的转化程度等,将文创产品分为粗放原始型、初步利用创意思维探索开发型、极具特色的全面探索类型这三种类型。总体来说,随着研究进度的不断深入,国内学界基本上采纳了以产品类型和功能划分文创产品类别的方法。但是,文创产品的覆盖面很广,还有很多图书馆未曾接触的产品研发形式,如基于VR/AR的动态虚拟文创活动、3D打印文创产品等。

(四) 先进地区图书馆文创产品开发介绍

国外文创产业及产品对我国文化行业的冲击是我国图书馆文创发展的外在动力,也是国家大力推进文化创意产业的一个重要原因。有很多知名学者对西方发达国家的图书馆文创开发情况作了详细的介绍,

如张雅琪、王毅等首先介绍了美国公共图书馆文创产品开发实践,激励国内公共图书馆创新文创产品营销体系,随后就英国国家博物馆和图书馆从事文创产品开发推广的现状进行了阐述,从设计思路、开发模式和营销体系进行若干反思。李平等对英国图书馆文创产品的开发实践进行分析,认为我国图书馆文创开发应尽可能地鼓励更多社会力量参与进来。

台湾的文创开发进程早于大陆地区且实践丰富。台湾学者曾淑贤对台湾汉学研究中心的古籍和依托“古籍与特藏文献系统”开发文创商品进行了介绍;杨玉惠详细叙述了台湾图书馆“文创增值”并行“异业结盟”进行文创开发的案例;张瀚今等以台湾师范大学为例,阐述其图书馆出版中心生产及营销校园礼品的经验。大陆方面,有黄佳玲、刘浩等研究台湾文创产品开发的背景和脉络,提出了大陆文创产品开发领域可以借鉴的经验;包鑫对台湾基于典藏资源的文创应用进行了研究,给出了基于馆藏资源文创开发的建议。

(五) 图书馆文创产品的创新发展研究

目前,国内大部分图书馆文创试点开发工作逐渐陷入了创意度较低、市场反响差的瓶颈期。学术界逐渐产生了图书馆文创也需要改革创新的声音,这种创新不仅仅局限于产品,更要从设计思路、社会力量参与、新媒体融合等领域逐步展开。

高兵引入了国外档案馆跨界合作模式的概念和优势,提出了图书馆文创开发线上、线下跨界融合的新思路,认为这一思路的完善需要在人才建设、资源挖掘、制度保证等方面予以基础保障,还需在宏观运作层面通过开展活动、搭建平台、推介交易等层次进行培育。刘洋提出了“文创产品+阅读推广”的创新服务模式,旨在通过赋予阅读活动与可视化的文创产品相结合,让读者通过阅读了解文创产品背后的文化内涵,激发阅读兴趣。谷春燕认为图书馆文创工作应从传统创意向数字创意转变。图书馆文创兼具商业特性,这决定了图书馆文创的转型既是文创产业发展的要求,也是图书馆参与社会创新创意发展的必然要求。

三、图书馆文创开发未来研究方向

本文通过对图书馆文创开发现状的梳理,发现了一些图书馆文创开发研究领域的短板。结合自身理解,笔者对图书馆文创开发未来的研究方向提出三点设想。

(一) 文创产品版权保护及转让机制研究

《意见》未对创意产业的版权问题作出具体要求。笔者认为,无论是实物化的文创产品,还是文创产品

创意设计,都属于文创开发人员的智慧成果,天然属于知识产权的标的物,受版权法的保护。一旦图书馆实现与社会各界的广泛合作,版权保护的问题势必会成为图书馆与文创组织的主要矛盾。因此,一方面,图书馆要对文创产品的版权属性作深入研究;另一方面,对于优秀的文创产品设计,图书馆也要同版权所有人以版权转让协议的形式争取图书馆对设计作品的使用权与生产权。如何构建机制,是解决未来一段时间图书馆文创设计及产品版权问题的研究重点。

(二)文旅融合背景下产品定位及市场拓展研究

2009年,文化部与国家旅游局联合发布的《关于促进文化与旅游结合发展的指导意见》指出文化是旅游的灵魂,旅游是文化的重要载体。随着各级文化和旅游主管部门的机构重组,文化旅游越来越受到社会关注。发展文化旅游就是走以文化为内涵的发展之路,也是实现从浅层旅游到深层旅游的转变。

三馆(图书馆、博物馆、美术馆)逐渐成为游客必选场所,它们浓缩了一个地区的文化精髓,也是地区历史文化氛围的集中体现。图书馆作为其中的一员,只有拿出高水平的图书馆文创产品,才能展现馆藏丰富的历史文化内涵。未来图书馆文创产品的定位应当由“图书馆的特色产品”转变为图书馆的“旅游产品”,还要考虑到图书馆文创产品以什么形式展现给游客,拓展线上线下销售渠道。

(三)文创开发的可持续发展机制研究

笔者注意到两个现象:一是自2014年开始,国内有28个省份先后举办了由省级业务行政主管部门(省委宣传部、省文化厅、省旅游局、省发改委等)组织的文化创意产品开发活动,其中24个省份截至目前仅举办一次便无后续;二是首批37家试点文创开发图书馆的活动自2016年火热开展后,社会对其关注度逐渐降低。上述现象向学界提出了一个问题:文创开发如何做到长久有序持续开展,而不只是图书馆行业的一次创新盛宴。笔者认为,目前绝大多数图书馆的文创产品开发工作陷入到同质化程度高、创意度低且市场反应冷淡的困境。政府和图书馆应当如何构建激励机制,才能推进图书馆乃至社会文创工作持续健康发展,这也是学界应当未雨绸缪的一个全新课题。

参考文献

- [1]刘晓惠.文化创意产品:国际贸易及贸易促进[J].国际经济合作,2007(03):38-40.
[2]周经刘,厚俊.世界文化创意产品的比较优势与产

业内贸易研究[J].软科学,2011(06):16-20,31.

[3]王洪涛.文化差异是影响中国创意产品出口的阻碍因素吗——基于中国创意产品出口35个国家和地区的面板数据检验[J].国际经贸探索,2014(10):51-62.

[4]陈灿.李克强总理主持召开国务院常务会议推动文化文物单位文化创意产品开发[J].国家图书馆学刊,2016,25(03):68.

[5]范丽娟.文化创意产业呼唤图书馆服务创意[J].图书馆工作与研究,2012(06):18-20.

[6]郭慧玲.面向用户创新驱动的图书馆文化创意产品开发模式探究[J].图书馆工作与研究,2017(10):91-95.

[7]谢雨,李静丽,程训敏.基于众筹模式SWOT分析的图书馆文化创意产品开发策略研究[J].图书馆工作与研究,2019(01):5-13.

[8]陈乃嘉,詹庆东.“图书馆+文化创意”理论模式研究[J].图书情报工作,2018(22):15-21.

[9]孙亚云,王凡.营销沟通视角下博物馆文化创意产品设计及推广研究——以故宫博物院为例[J].文化艺术研究,2018,11(02):1-7.

[10]乔峤.图书馆文化创意产品开发与推广研究[J].图书馆研究,2018,48(06):88-94.

[11]陈畅.公共图书馆文创产品的开发与推广研究[J].图书馆学研究,2017(11):74-78.

[12]袁红军.图书馆文化创意产品的设计及营销探究[J].新世纪图书馆,2018(05):30-32.

[13]温天丽.国内外图书馆文化创意产品调研报告[D].北京:中国社会科学院研究生院,2018.

[14]郭军.图书馆文化创意产品经营模式探究[J].图书馆理论与实践,2017(08):24-27.

[15]孙红强.图书馆文化创意旅游项目开发探究[J].图书馆工作与研究,2017(08):96-99.

[16]莫晓霞.图书馆文化创意产品开发探讨[J].图书馆建设,2016(10):98-101.

[17]刘佳欣,张晓娟.欧美图书馆文化创意产品开发形式及启示[J].图书馆学研究,2018(06):86-91.

[18]陈魏玮.试点图书馆文创产品开发的研究与探索[J].图书馆理论与实践,2019(01):21-26.

[19]张雅琪,柯平.美国图书馆文化创意产品发展现状及启示[J].图书情报工作,2017(22):59-68.

[20]王毅,柯平.美国公共图书馆文化创意产品开发实践研究[J].图书馆建设,2017(09):69-77.

[21]李平,曾伟忠.英国图书馆文化创意产品开发实践研究[J].图书馆学研究,2018(16):97-101.(下转第40页)

IT 环境下企业内部控制的问题及对策研究

颜 鸽

(合肥市审计局 安徽合肥 230022)

摘 要:通过研究关于 IT 环境下企业内部控制相关文献,分析了 IT 环境对于内部控制的影响,以及可能引发出内部控制新问题,并针对这些问题提出相应的解决办法。

关键词:信息技术;企业内部控制;风险;策略

The Problems and Countermeasures of Enterprise Internal Control in IT Environment

Yan Ge

(Hefei Audit Bureau Hefei Anhui 230022)

Abstract:By studying the related literature of internal control in IT environment, this paper analyzes the influence of IT environment on internal control, and the new problems of internal control caused by its environment, and puts forward corresponding solutions to these problems.

Key words:information technology;enterprise internal control;risk;strategy

根据《企业内部控制基本规范》的解释,“内部控制是由企业董事会、监事会、经理层和全体员工实施的、旨在实现控制目标的过程。”这表示内部控制是全员控制、全面控制和全程控制的结合,由内部环境、风险评估、控制活动、信息与沟通以及内部监督这五个要素构成。当前,经济全球化的程度越来越高,企业面对的竞争也更加激烈。企业要想在如此激烈的竞争环境中立足,建立较为完善的内部控制体系就成了必不可少的条件。

IT(Information Technology,信息技术)的迅速发展推动了社会的信息化进程,信息技术已经深入渗透社会生产、生活的方方面面并在企业中的应用逐渐普及。信息技术大致分为三个层面:首先是硬件,是指可以进行数据处理、传输以及存储的计算机主机以及用于传输的网络通信设备;其次是软件,指的是在计算机上运行的,可以进行检索搜集、分析评估、存储共享的应用程序,在企业日常运作中常见的软件有企业资源计划(ERP)、客户关系管理(CRM)和 DW/DM(数据仓库和数据挖掘)软件等;再次是数据应用,指的是整合通过软件获取到的信息,直接或利用据测分析模型等协助决策者进行决策。随着信息技术的迅速发展,企业的经营也由实体组织逐步转变为虚拟经营,扁平

化组织取代了原有的垂直复杂的组织结构。信息技术已然在企业的各个组织结构中起着关键作用。

在快速变化的社会环境中,企业想要在竞争中立稳脚跟,就必然要充分利利用信息技术,将信息技术与内部控制体系相结合,即企业建立起的内部控制制度应充分利用信息技术,提升企业管理水平,提高企业风险防御能力,降低企业违规违法行为的发生率,并且维护社会公众的利益。本文重点研究信息技术对企业内部控制的发展带来的影响,企业在此环境下面临的问题,研究的难点在于在信息技术不断发展的情况下,企业应该采取哪些措施来转变内部控制模式。

一、国内外关于 IT 环境下企业内部控制的理论研究

(一)国外 IT 环境下企业内部控制的研究

1977年,内部审计协会(IIA)针对信息系统的内部控制问题,颁布了名为《系统可审计性与控制》(Systems Assurance and Control, SAC)的报告,简称 SAC 报告。1991年,针对信息技术行业的变化对 SAC 报告进行了修改和扩充,1994年又做了进一步修订。2001年,IIA 公布了“电子系统保证与控制模型(Electronic Systems Assurance and Control, ESAC)”。它规定了内部

控制的四类目标为运营目标、报告目标、合规性目标和资产安全保障目标,该模型为管理层、公司治理机构和审计师理解与降低技术风险提供了新的信息。国际信息系统审计与控制协会(ISACA)于1996年发布了“信息及相关技术控制目标”(COBIT),并在1998年和2000年进行了更新。COBIT报告是ISACA为了解决“如何衡量信息系统质量”这一信息系统领域的难点问题而研究开发的,它是一个针对IT环境下内部控制问题的综合内部控制框架。如上所述,国际上对于内部控制较为成型的研究仍然是在对内部控制的风险管理上,而对IT环境下的内部控制研究仅仅是在IT环境下如何形成一个更为全面的内部控制制度,针对IT环境下内部控制的问题到目前为止仍缺乏系统研究。

(二)国内IT环境下企业内部控制的研究

我国对于内部控制制度的研究与国际相比,较为落后。王海林(2008)认为IT环境下改变的只是内部控制的模式,而不是内部控制的核心,企业会随着信息技术的不断成熟而增加对信息系统的依赖,并且会根据信息系统的不同发展阶段在实际操作过程展现出不同的特点。毛华扬、杜以杰(2010)在其文章中从IT环境下内部控制构建利益关系的角度入手,运用博弈论原理,进行博弈分析,得出结果并提出相关建议。孙莲香(2014)通过分析我国信息技术环境下和手工环境下的企业内部控制异同,建立IT环境下企业内部控制实施模型,从规划、集成、治理的角度探讨如何更好地实施内部控制。

国内外对于IT环境下企业内部控制的研究较少,而且几乎所有的研究都侧重于如何将IT与企业的信息系统相结合,对于IT环境下企业内部控制则没有太多的研究,甚至至今尚未有一部正式的关于IT环境下内部控制的法律法规出台。然而,信息化已经渗透到企业的各个环节,IT环境下企业内部控制问题的研究刻不容缓。

二、IT环境下企业内部控制的现状以及产生的影响

(一)现状分析

在高科技浪潮的席卷之下,以计算机技术、通信技术及网络技术为代表的信息技术开始快速发展并得以运用。IT环境下,企业的经营环境也随之发生变化,为了在激烈的竞争环境中谋求生存和发展,企业必须将经营方式、管理模式与信息技术加以结合。

对企业内部控制领域的探索,我国直到上个世纪80年代末才开始。而财政部直到1986年才出台了《会计基础工作规范》,这是我国第一次针对内部控制制度作出相应规定。证监会1999年颁布了《关于上市公司做好各项资产减值准备等有关事项的通知》,要求上市公司建立内部控制。2001年6月,财政部颁发了《内部会计控制规范》,在这个规范中对内部控制作出界定。这一系列法律法规的颁布标志着我国基本的企业内部控制体系建立。

上个世纪90年代后,信息技术的飞速发展带动了内部控制制度的不断完善。财政部在2006年7月成立了企业内部控制标准委员会,它的职责就是建立标准的内部控制体系,推动企业完善治理和内部约束机制。2008年,五部委共同颁发了《企业内部控制基本规范》,标志着我国有了自己的企业内部控制标准,这是我国经济和全球经济接轨融合的一个重要里程碑。

(二)IT环境对企业内部控制产生的影响

1.改变了企业的控制环境。企业实施有效的内部控制,前提就是建立一个好的控制环境,包括机构设置、治理结构、权责分配、企业文化、内部审计以及人力资源政策等,这些因素直接影响到企业内部控制能否体现出应有的效果。一方面,信息技术代替了业务层和人工层的大量人工数据处理工作,不断地把数据存储在数据库中,并利用网络快速传播到各部门。这使得企业组织结构由垂直复杂趋于扁平化,加快了信息传递速度,降低了获取信息的成本,使得企业岗位更加精简,提高了员工的办公效率。另一方面,信息技术也扩大了企业的控制范围,利用网络系统实现多方资源共享,这使得企业的资源共享不仅仅被限制在内部协作部门之间,而是把范围扩大到了外部主管部门,甚至是合作企业之间都可以进行资源共享。

2.扩大了企业风险评估范围。由于市场竞争逐渐加剧,企业也随之面临着比以往更多更大的风险。因此,企业就必然需要随时评估风险、识别事务风险并且及时应对风险。而信息技术的不断发展则有效地提升了企业的风险评估能力。信息系统的不断优化,可以帮助企业收集大量与经营风险有关的数据。企业只要提前设计好评估模式,就可以利用计算机的处理能力,及时发现风险,并且做出相应的处理。

3.改变了企业控制活动的内容。企业的任何经营活动都离不开商流、物流、资金流及信息流的发生。传统手工方式下的信息流有时候落后于商流、物流和资

金流,这种情况下就会因为不能及时反馈信息而导致企业经营信息失真的情况发生。现代信息技术环境下的信息可以及时、准确进行传递,这不仅解决了信息滞后的问题,极大地提高了控制效率,而且还改变了企业内部控制的方法和方式。在信息技术环境下,企业实现流程化管理战略远景不再依赖于人工控制,而是人机系统控制,企业内部控制的重心相应地也转变为对业务流程的人机和信息系统进行控制。不仅如此,由于信息技术的使用,控制方式不再局限于过去的事后纠正,而是采用事前预测、事中控制和事后分析等多种方式组合并行的形式,提高了控制效果。

4.促进信息交流和沟通。每个企业在经营过程中都必然要对企业内外的信息进行识别、分析和沟通。信息技术将企业的各方面信息存储于数据库系统内,并且随时更新。数据库内的每一个人随时都能获取相关的法律法规,了解和自身业务相关的进展情况,使得自身的权利与责任更加精确。在信息系统中,上下级之间信息传递的阻碍被打破,上级的指令可以即时传递到下级任何一层,下级的工作情况和其他业务问题也能够快速反馈上去,节省了大量的人力物力。在信息技术环境下,所有工作都要借助于信息系统进行分配,各部门的职责更加透明精确,协作更加顺畅。在企业之间,信息化打破了企业原有的发展边界,企业不再被限制于某一个区域,而是可以延伸至世界上的任何一个地区。商业模式也不再只有单一的实体经济,电子商务等的出现使得企业的经营方式更加快捷和多元化。

5.增加了内部监督的范围。内部监督作为企业实施内部控制的一个重要保证,需要单位监测其内部控制的建立和实施情况,评价其是否有效,并且及时发现问题和缺陷,加以改进。内部控制在信息技术的推动下已经演变成以人机结合为基础的控制模式,在实施时会预先在计算机内设定好控制程序、指标和方法。因此,内部监督需要专业的人员时刻关注设定的程序、指标和方法是否适用、是否存在漏洞,并根据企业自身的情况和发展要求进行改进。

三、IT环境下企业内部控制存在的问题

(一)系统安全性问题

1.企业信息系统可能发生崩溃。毫无疑问,信息化确实在经营管理上给企业带来了许多便利,企业处理业务效率显著提高,企业整体营运效率大大增强。然而,信息系统并非一直稳定。在这种情况下,如果企

业完全依赖信息化办公,那么整个业务流程就会在系统崩溃的同时瘫痪,是否能够继续办公完全取决于系统的修复速度,就算修复结束,还是要花费大量时间来检查核对原有数据是否遭受损坏。

2.企业系统所在网络是否安全。企业内部控制本身是一个受到内部要素和外部环境影响的动态行为。在原有的手工记账的情况下,企业信息对于外部来说相对保密,企业外部的人很难获取到内部资料。信息技术环境下,企业经营业务流程与计算机、互联网相互融合,大部分资料都以电子数据的形式存在。如果没有足够的硬件、软件设备来维护系统安全,那么企业的信息就很容易被外界窃取。黑客的袭击不仅仅发生在商业环境内,政治、经济、文化和社会的各个方面都面临着这些问题。因此,内部控制要结合先进的信息技术,以免企业信息由于遭受黑客攻击等造成信息泄露而对自身的经营管理造成影响。

3.企业内部控制制度本身是否足够完善。纵观企业内部控制的发展历程,不难看出,在内部控制的发展过程中,理论研究远远落后于实践发展的需要。内部控制的大部分法律法规都是为了解决已经出现的内部控制问题,而不是为了预防可能出现的问题。我国的《企业内部控制基本规范》正是在层出不穷的财务失败案例推动下出现的。但经过将近半个世纪的发展,我国仍然面临着各种各样的内部控制失效问题,近年出现的地沟油事件、非法疫苗事件等,无一例外都在提醒我们行业和企业的内部控制还存在着巨大的漏洞。

(二)法律法规的风险问题

随着无纸化办公模式在企业中逐渐普及,每一个进入系统的用户都可以看到自己授权范围内的所有资料,需要的数据也可以根据预先设定的公式快速计算并得出结论。不能否认的是,这种方式确实为企业的经营管理带来了许多方便。但与此同时,电子信息的真实性和有效性未能得到充分保证。一旦由于电子信息的问题出现法律纠纷,现有环境无法保证有足够的技术手段断定证据的真实性。即使能够断定真假性,由于操作问题、系统或网络故障、病毒的恶意侵占及软件自身漏洞等问题造成的纠纷并不是都有一个明确的责任划分机制。

(三)从业者的职业能力问题

1.从业者专业能力是否满足要求。互联网的高速发展使得企业无纸化办公程度越来越高,管理和操作成本也大大降低,一则推进公司员工的办公效率快速

提升,一则也要求员工能够负责更多的工作。如此一来,企业对员工的数量需求就会减少,这就迫使员工不断丰富自己的专业能力,胜任更多的工作。同时,企业也要对现有职工是否具有能力进行评估。

2.从业者思想道德素养是否满足要求。无纸化办公环境下,如果出现某些员工素质低下的情况,那么企业的信息资料很有可能通过拍照、另存等其他方式泄露出去,甚至存在利用计算机技术造假的情况。此外,在实际处理问题的过程中,企业无法保证内部各方人员都具备应有的专业能力和工作态度。在实际工作中,一旦工作人员未能保护好账户信息,就会让不法分子有可乘之机,且会因为管理系统混乱,很难断定是在哪一个环节出现的问题。

四、IT环境下企业内部控制问题的应对策略

(一)企业自身的应对措施

1.加强事前控制。内部控制是一种全程控制,包括事前控制、事中控制以及事后控制,三个环节环环相扣,逐步递进,相互配合,构成一个完整的内部控制体系。企业要实行全面有效的控制,就必须优化整个企业内部控制流程。内部控制的全程控制通常以流程为主要手段,包括对流程的设计、执行和监督评价,但又不仅仅限于流程。流程设计是前提和基础,流程的实施是核心,对流程的监督是关键。流程的设计是否合理关系到整个内部控制工作的效率和效果。因此,企业必须在一开始就合理设置各个职能部门,划分每个部门的职责,建立职能分离体系,实行各部门、各岗位之间相互制约、相互监督。要把信息技术与内部控制制度相互融合,协助管理层、治理层对目标实施多维度、多层次的控制。

2.对关键控制点着重把握。无论何时,企业都需要对整个经营过程中的重点环节进行监督控制。信息技术的使用让各个流程更加简单快捷,但是由于信息技术下的内部控制体系仍然不够成熟,所以对于企业来说,更需要对每一个环节都给予监督,特别是确定关键控制点。对关键控制点的有效监督,可以节约企业管理成本,提升内部控制的效率和效果。例如,可以对用户权限分级授权,想要获取新的权限必须经过申请和批准。每一个用户都要有自己的账号和密码,防止多人公用而引起责任不清楚的现象发生。同时,要对系统中的操作和访问的数据流进行检测和记录,对于敏感的信息要时刻记录并保存,一旦有黑客攻击的特征或违反网络安全策略的现象发生,就要及时响应

且报警,并进一步调查追踪所涉及到的电脑。

3.完善企业内部审计制度。内部审计作为内部控制的重要构成,是企业内部控制工作的重中之重。因此,内部审计就更应该与信息技术相结合,对企业的硬件和软件等进行持续、全面的监督与控制。企业应引入信息技术与原有的财务报告内部控制相结合,使得关于合理保证财务报告公允性的所有控制政策和程序都由相应的人进行执行和监督。利用信息技术检查内部控制执行的时间、程序、方式等是否符合内部控制的要求。通过以上手段,企业的治理层和管理层能够及时了解企业的经营目标在何种程度上得到了实现,公布的财务报告是否可以信赖,是否遵循了相应的法律法规和规章制度。

4.健全应用控制机制。无论使用哪一种信息系统软件,企业都应该在使用前建立相应的控制机制,可以从输入、处理和输出三个环节入手,保证员工在一个安全、有效的环境中进行工作。首先,在输入环节应当建立起授权和审批机制,保证进入系统的人员符合其应有的权限。另外,可以在某些需要填制的地方提前输入,并且每隔一定的时间对已有数据是否正确进行检查。其次,要对处理过程进行控制,重点是对数据处理相关过程进行监测,对数据是否有效进行检测,对已经输入的数据和流程申请进行复核审批。最后,对于输出环节,应该着重限制具有输出操作的人的权限,对输出操作进行记录,限制其他员工接触输出信息。

5.优化组织结构。对于企业的组织控制,就是把分离系统中的不相容的职位,通过建立相互稽核、相互监督、相互制约的机制来保证信息的真实可靠,减少舞弊的可能。因此,对于企业来说,应该设立单位内部专门的计算机管理与维护部门,负责系统的设计开发和安全维护,保证企业其他部门工作的正常运行。即使企业现有能力无法成立专门的部门来维护信息系统,也应该尽可能地为主要的运营结构引进好的系统。这种做法会引起短时间内的成本增加,但是无疑会促进企业更加长远的发展。

6.对员工进行考核和培训。信息技术环境下,企业信息系统的优劣在一定程度上显示了企业内部控制体系的完善度。虽然对信息技术的控制已经成为内部控制非常重要的一部分,但是企业仍然不能放松人为因素的控制。企业应根据不同部门的不同操作和使用需求,定期对员工进行有目的性和针对性的培训,并建立相应的奖励惩罚制度,提高员工自觉提升

专业技能的积极性。同时,要培养员工的计算机技能和道德素养,让员工不断更新知识储备,明确自身的任务和职责,提高自我约束力,更好地适应信息化的工作环境。

(二)政府部门应采取的应对措施

1.加快立法速度。随着信息化的不断加速,相关立法部门更应该时刻关注企业内部控制的最新动态,并尽快研究其内在规律,尽早地推出相应的法律法规,防止有些企业利用法律漏洞打擦边球而损害公众利益。

2.加强监管力度。即使有了相应的法律法规的约束,仍有一些不顾法律规定违规操作的现象发生。我们注意到,被披露出来的问题很大一部分都是在企业财务状况已经不可挽回时才发现。由此可见,我国对于企业内部控制是否完善的监管力度仍然十分薄弱。因此,财政部、证监会和审计署等部门应在日常工作中加强对各个企业的监管,一旦有违规现象发生,就必须及时、严格地进行处理。

参考文献

- [1]梁晟耀.企业内部控制基本规范(第2版)[M].北京:电子工业出版社,2013.
- [2]财政部会计司.企业内部控制规范讲解[M].北京:经济科学出版社,2010.
- [3]李晓慧,何玉润.内部控制与风险管理[M].北京:中国人民大学出版社,2012.
- [4]王宏,蒋占华等.中国上市公司内部控制指数研究[M].北京:人民出版社,2011.
- [5]孙永尧.内部控制案例分析[M].北京:中国时代经济出版社,2007.
- [6]陈志斌.信息化生态环境下企业内部控制框架研究[J].会计研究,2007(1):30-37.
- [7]王海林.IT环境下企业内部控制模式探讨[J].会计研究,2008(11):63-68.

(责任编辑:李婷婷)



(上接第35页)

- [22]曾淑贤.揭开古籍文献与历史图像神秘面纱——谈古籍资源创意教育推广及文创增值[J].新世纪图书馆,2016(11):34-41.
- [23]杨玉惠.图书馆跨域整合增值服务——以台湾图书馆为例[J].新世纪图书馆,2016(11):22-23.
- [24]张瀚今,彭琼伦等.校园文创品牌的开发设计与营销——以台湾师范大学为例[J].新世纪图书馆,2016(11):42-47.
- [25]黄佳玲.台湾地区图书馆文化创意产品开发实践与启示[J].图书馆建设,2019(01):99-103,108.
- [26]刘浩,马晴.台湾地区图书馆文创产品开发研究[J].图书馆建设,2017(09):78-82.

- [27]包鑫.台湾地区典藏资源的文化创意应用及对图书馆的启示[J].图书馆学研究,2018(23):96-101.
- [28]高兵.跨界融合:图书馆文创工作的发展新常态[J].图书与情报,2018(02):116-120.
- [29]刘洋.“文创产品+阅读推广”:创新图书馆的服务模式[J].出版广角,2018(14):44-46.
- [30]谷春燕.从传统创意到数字创意:图书馆文创工作的发展转向[J].图书与情报,2018(06):101-105.
- [31]张小兵.论图书馆文化创意产品开发中的知识产权侵权风险[J].图书馆建设,2017(05):24-28.

(责任编辑:孙华)

新时代青年马克思主义者培育思想解读与践行路径

赵忠阳 杨红星

(安徽审计职业学院 安徽合肥 230601)

摘要:习近平总书记关于青年工作的重要论述是马克思主义青年观和党的青年工作理念的新发展,是当前全面培养青年与促进青年全面发展新实践的重要指引和根本遵循。新时代青年是社会主义现代化建设的生力军,是未来世界的主体力量。只有坚持马克思主义青年观,才能为社会主义伟大事业的实现夯实基础。因此,在实践中,应该高质量地培育和锻造新时代青年马克思主义者。

关键词:新时代;青年马克思主义者;培育

A Probe into the Core Ideas of Theory and Practice Cultivated by Young Marxists in the New Era

Zhao Zhongyang Yang Hongxing

(Anhui Audit College Hefei Anhui 230601)

Abstract:General Secretary Xi Jinping's important exposition on youth work is the new development of the Marxist youth concept and the party's youth work concept. It is an important guide and fundamental follow-up for the current comprehensive training of youth and the promotion of new development of youth. The youth of the new era is the new force of socialist modernization and the main force of the future world. Only a comprehensive young Marxist can lay a solid foundation for the realization of the great cause of socialism. Therefore, in the course of practice, high-quality young Marxists should be nurtured and forged.

Key words:new era; young Marxist; cultivation

2007年5月15日,团中央在北京启动了“青年马克思主义者培养工程”,旨在通过教育培训和实践锻炼等行之有效的方 式,不断提高大学生骨干、团干部、青年知识分子等青年群体的思想政治素质、政策理论水平、创新能力、实践能力和组织协调能 力,坚定他们进一步跟党走中国特色社会主义道路的信念,成长为中国特色社会主义事业的合格建设者和可靠接班人。这一工程简称“青马工程”。

在社会主义现代化事业稳步前进与发展的今天,应该充分重视青年马克思主义者的培育,积极为党的伟大事业以及现代化建设储备力量,积累人才,夯实根基。基于党建国家的历史和现实逻辑,培育和造就一代代青年马克思主义者是中国共产党治国理政之基、马克思足以永葆生机活力之源,也是中国共产党实现从“站起来”“富起来”到“强起来”伟大历史贡献与新的历史飞跃之本。在新时代,应该做好青年马克

思主义者的培育工作,不断优化和武装青年人的思想,引导他们树立科学的人生观、世界观,积极主动投身于社会主义现代化事业的建设过程中。实践证明,科学培育青年马克思主义者,还能够优化青年的思想,纯洁青年的思想,将青年的命运与民族复兴伟业结合起来,把青年担当与党的崇高使命结合起来,全方位推动党的伟大事业的发展。

一、新时代青年马克思主义者培育的理论视角

进入新时代,面对新的发展环境,面对多元价值理念的冲击与影响,如何优化青年的思想意识,引导他们运用科学的价值观、世界观以及人生观,自觉将自身价值的实现与社会价值的实现统一起来,应当不断优化青年的党性觉悟以及思想认知。习近平总书记提出关于青年马克思主义者的论述,为培育工作提供了根本遵循。

作者简介:赵忠阳(1988-),男,安徽霍邱人,助教,硕士,研究方向:大学生思想政治教育。

杨红星(1974-),男,安徽怀宁人,高级政工师,硕士,研究方向:薪酬管理。

(一) 关于青年工作的重要论述聚焦青年成长的主要矛盾

在社会主义现代化事业全面快速发展的今天, 社会经济的不断发展以及社会的全面进步, 很大程度上提升了经济发展对青年人才的需求。但现阶段, 青年人才的质与量, 可能与高度发展的国家社会需要存在一定脱节。青年兴则国家兴, 青年强则国家强。从社会来看, 青年是一个群体, 是国家民族的未来, 青年的价值取向决定了未来社会的价值取向。从个体来看, 青年是人生的重要阶段, 是个人价值观形成和确定的关键期。科学培育青年马克思主义者, 能够引导广大青年才俊, 自觉优化自身的专业素养, 自觉武装自身的思想认知, 自觉跟随党的事业的发展脚步。在青年马克思主义者的培养实践过程中, 应该抓住“主要矛盾”, 应该抓住“关键少数”, 充分发挥优秀青年的模范带头作用, 以此来形成广泛全面的效应, 真正优化青年才俊的思想认知。特别是在构建“中国梦”的进程中, 更需要广大青年的参与和支持, 只有切实优化他们的思想素质, 不断提升他们的思想观念, 全面优化他们的专业素养, 才能真正发挥青年才俊的组织建设的作用, 也才能真正实现中国梦。在培养青年马克思主义者的过程中, 应该将其摆在非常重要的战略高度, 明确主线意识, 抓住关键矛盾, 遵循循序渐进的科学原则, 切实优化青年人才的思想。习近平总书记的系列讲话为青年马克思主义者的培养指明了前进的方向, 也明确了青年马克思主义者应该具备的时代素养。

(二) 政治性为新时代青年马克思主义者培养奠定基调

在新时代, 全面培养具备坚定政治立场以及政治定力的青年马克思主义者, 是实现中国伟大复兴的重要根基。在青年马克思主义者的培养过程中, 应该明确培养的方向以及指导思想, 不断优化和武装青年马克思主义者的思想认知以及理论素养, 引导他们自觉树立科学的价值观和科学观, 积极为社会主义事业奉献自己的力量。在青年马克思主义者的培养实践中, 政治性是它的基本属性。但在新时代背景下, 这种政治性并不是狭隘的思想认知以及思想观念, 而是一种外延比较广泛的思想基调。在培养青年马克思主义者的历程中, 既要武装和优化他们的思想观念, 充分发

挥他们的主体性意识, 更要强调和引导他们的政治行为, 引导他们在科学思想观念的指导下不断调整和优化自身的行为。从外延结构上看, 政治性既包括马列主义理论水平、共产主义信念以及政治忠诚、政治定力、政治纪律等方面的行为品质, 也包含了对社会政治问题的认识和参与政治活动的的能力。当然, 伴随着社会经济的全面快速发展, 青年才俊在社会生活中容易受到多元文化和价值体系的冲击和影响。整体优化他们的思想认知, 不断调整他们的思想观念, 还应该在培养过程中, 着重优化他们的政治鉴别能力, 引导他们在政治生活中能够明确是非, 能够鉴别真伪, 能够以宽阔的思维和眼界, 能够以坚定的思想以及知识来审慎和客观面对外界事物, 积极将自身发展融入国家社会发展。

(三) 先进性为新时代青年马克思主义者培养积蓄力量

在青年马克思主义者的培育实践中, 坚定正确的政治方向, 始终与党中央保持一致是时代的要求, 也是发展的要义。一方面, 在培育实践中, 应该积极创新培养方法, 不断优化培养思路, 切实明确培养方向。青年马克思主义者并不仅仅是简单的对理论本身的理解, 而是将对马克思主义的信仰融于内心, 并践行于实际工作学习中。在青年马克思主义者的培养过程中, 全面保持其先进性, 基于培育方法的优化与创新, 切实武装青年马克思主义者的思想、行为。同时, 在新时代, 积极提升青年马克思主义者的思想认知及行动成效, 还应该整体保障培养方法的科学性、实效性, 不断提升和优化培养的质量与水平。另一方面, 在青年马克思主义者的培养过程中, 永葆先进性, 全面累积培养力量, 鼓励和引导广大青年保持先进性, 不断积蓄自身的力量, 切实优化自身的素养, 积极投身于社会主义现代化建设的伟大征程中。同时, 在青年马克思主义者的培育过程中, 号召广大青年争做时代先锋, 争做时代摆渡者, 积极为自己代言, 积极为青年代言, 奋力走在科技攻关、产业升级、业态创新等国家现代化建设的最前沿。

(四) 群众性是青年马克思主义者培养的生命价值

无论是“从群众中来, 到群众中去”的理论基调, 还是“一切为了群众, 为了群众的一切”的实践认知,

都充分说明了中国共产党在社会主义现代化事业的发展历程中,赖以依靠以及服务人民群众的主体。青年马克思主义者是未来社会发展的中坚力量,是现代社会的“源头活水”,只有他们充分树立群众意识,只有他们充分践行群众路线,才能真正焕发生命价值。因此,在青年马克思主义者的培育过程中,群众性是基本论调,也是青年生命价值的体现。一方面,在青年马克思主义者的培养过程中,他们既是培养的对象,也是服务的对象。因他们本身就来源于广大人民群众,因此在培育过程中,充分结合他们的诉求和意愿,充分突出青年骨干的主观能动性。在充分与全面分析他们的成长与发展诉求的基础上,为他们勾勒美好的发展蓝图,将个人梦想与中国梦有效契合起来,在充分凸显个体价值的同时,也凸显社会价值及时代价值。另一方面,在青年马克思主义者的培养过程中,青年作为未来社会发展的中坚力量,只有全面贯彻群众路线,自觉依靠人民群众,自觉走进人民群众,才能真正实现自身的社会价值。因此,在培养实践中,全面贯彻群众路线,引导青年骨干牢固树立为人民服务的宗旨观念,引导青年骨干努力提升自身的素养,不断锻造为人民服务的过硬本领。

(五) 推动社会治理体系和治理能力现代化的发展需要

在国家社会治理体系和治理能力现代化进程中,建构于经济基础之上的组织、文化、制度等正在进行整体性重构。同时,随着职业结构发生变动、老龄化趋势的到来、生活消费产生变化,青年问题逐渐进入国家治理现代化的各个领域和环节。青年骨干作为社会经济发展的重要力量以及未来社会的中坚力量,同时也是治理结构不断调整与优化的基础与关键。伴随着社会经济的全面快速发展以及治理结构的不断调整与优化,积极培育具备较高的理论素养以及实践能力的高素质人才,能够在很大程度上推动社会经济的进步与发展。一直以来,共青团作为青年武装思想的主要阵地,源源不断为国家建设以及社会治理结构的优化提供和储备人才。青年马克思主义者是共产主义事业的接班人,是中国共产党的后备力量,只有培育高素质、高质量的青年马克思主义者,才能真正推动社会的进步与发展。

二、培育新时代青年马克思主义者的实施路径

在新时代青年马克思主义者的培养过程中,应该充分认知时代价值及发展要义,结合夯实的理论基调等,明确青年马克思主义者的培养方向及实现目标,切实提升整个培育工作的成效与质量,以高标准、高质量、高水平的培育对策,切实优化青年马克思主义者的思想认知,引导他们明确政治觉悟以及自身肩上的社会责任,充分调动他们的主体意识,切实推动青年马克思主义者的全面健康发展。

(一) 实现信仰认同与价值引领的凝聚链接

在新时代青年马克思主义者的培养路径中,只有明确培养的方向,全面优化他们的价值认同感,才能综合保障整个培育体系的成效及质量。青年马克思主义者是现代化社会建设的后备力量,是实现中国特色社会主义的人才储备。在培育实践中,应该确保青年马克思主义者真正认同党的执政理念以及信仰观念,引领他们坚定不移地跟着党走。因此,在青年马克思主义者的培养过程中,坚定不移的政治路线及崇高的信仰价值,是他们自身成长与发展的根本目标,同时也是他们矢志不渝的基本初心。基于此,在青年马克思主义者的培养实践中,应该基于价值认同体系来做好以下方面的工作。第一,锻造他们的信仰认同,自觉成长为习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者与忠诚践履者。青年马克思主义者不是马克思主义的浅尝辄止者,也不是仅仅懂得一些皮毛的普通者,而是深刻理解马克思主义,自觉践行马克思主义,从价值观念上深刻认同马克思主义的“懂行的人”。因此,在青年马克思主义者的培养过程中,应该全面优化他们的思想观念,切实纠正他们的思想意识,引导他们积极为社会主义现代化事业做出自己的贡献。第二,凝聚价值认同,增强思辨意识,提升鉴别能力,优化自身行为。在青年马克思主义者的培养过程中,价值认同是一种基于主体的主观性的认同,是任何外界力量无法干预的。若广大青年无法从思想深度来进行认知与把握,那么任何形式的教育与培育,都是毫无意义的宣讲和灌输。基于此,在青年马克思主义者的培养历程中,应该凝聚他们的价值认同,从基础着手,从源头入手,切实优化他们的思想观念及价值认同,鼓励他们发挥自身的模范、示范、带头作用,积极主动投身于现代化事业的发展过程中,争做时代先锋,争做先进力量。

(二)实现顶层设计与基层探索的深层互动

在青年马克思主义者的培养过程中,需要汇集多方力量,需要各部门统筹协调,共同努力做好这项工作。在社会主义现代化事业的发展征程中,科学培育青年马克思主义者是一项长期系统的工作,既需要提纲挈领的顶层设计,也需要循循善诱的基层渗透。科学的顶层设计,能够为青年马克思主义者的培育提供明确的方向,系统的基层探索,则能够在很大程度上优化青年马克思主义者的培养对策。第一,在顶层设计过程中,应该制定系统全面的政策纲领,同时还应该规划培育路线,实现“国家——省——高校”的深层互动及广泛聚力。实践证明,依托于科学的顶层设计,能够让青年马克思主义者的培养形成完整的链条,能够让整个培育阶段循序渐进、有始有终。第二,基层探索是培育青年马克思主义者的重要载体,也是重要落脚点。依托于基层探索的载体作用,能够为青年马克思主义者的培育提供系统全面的对策和方针,能够有条不紊的提升青年马克思主义者的思想认知。在基层实践过程中,应该以质量为指导,从教材编订、教学内容、师资力量、考核标准等全过程着手,不断细化培育方法,保障青年马克思主义者培养的闭环管理。第三,基层在青年马克思主义者的培养过程中,依托于科学的共建共享来统筹资源配合,共同形成合力,切实扩大青年群体的参与及配合程度。第四,基层在探索青年马克思主义者的培养路径中,整体优化广大青年的活力,不断激发和提升他们的创造力。

(三)实现阵地建设与项目运作的场景再造

在青年马克思主义者的培养过程中,应该充分结合青年的思想认知及自身诉求等,不断创新培育方式,不断扩展培育方式,全面优化培育长效,科学提升培育水平。一方面,在培育工作实践过程中,创新课程体系,不断优化课程内容,整体调动青年的学习兴趣以及学习积极性,引导青年骨干在学习过程中不断调动自身的主体意识,积极主动投身于学习与实践过程中。另一方面,在青年马克思主义者的培养过程中,充分依托于信息技术手段,积极发挥资源共享的作用,引领广大青年马克思主义者能够充分利用网络空间的开放以及互动性来整体丰富自身的知识架构,不断优化自身的认知能力。在青年马克思主义者的培养过程中,青年群体中的集聚效应及示范效应是宏观的,

青年骨干是互联网等新事物的使用主体,在培育过程中,充分结合青年的思维方式及行为习惯等,切实提升培育成效与质量。

(四)全面实现多种资源的高效整合以及互联互通

在青年马克思主义者的培育过程中,青年是国家社会发展的重要资源,同时青年的成长与发展也需要相关资源的支撑与配合。因此,在青年马克思主义者的培养实践中,应该站在全局性的角度,以发展性的眼光来审视各类资源,全面实现多种资源的高效整合以及互联互通,为培育青年马克思主义者汇集多方力量,全面实现资源的统筹整合,积极营造宽松的成长氛围。在多方资源的共享及共建过程中,只有充分发挥党的引领作用,才能实现资源的高效整合。同时,积极扩展社会资源,不断提升社会资源的利用成效,全面依托于社会资源的支撑。

青年是国家社会发展的生力军,是现代化事业发展的关键力量,在新时代应该积极培育青年马克思主义者,不断焕发广大青年的聪明才智,不断优化他们的思想观念以及价值认同,引导他们积极投身于社会主义现代化事业的发展进程中,自觉优化自身的素养,切实锻造自身的本领,积极实现自身价值与社会价值的统一,积极将自身的发展与党的发展结合起来。

参考文献

- [1]徐徐.新时代青年马克思主义者培育的理论与实践探索[J].学校党建与思想教育社,2019(08):12-15.
- [2]冯刚.改革开放以来高校思想政治教育发展史[M].北京:人民出版社,2017.
- [3]胡献忠.群团逻辑和团改攻坚[M].上海:上海社会科学院出版社,2017.
- [4]习近平.在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话[N].人民日报,2016-07-02(2).
- [5]冯刚.论青年成长与青年教育[J].国家教育学院学报,2018(02):3-9.

(责任编辑:江 岚)

高等职业教育服务长三角区域一体化的发展与建议

刘丽云

(安徽审计职业学院 安徽合肥 230601)

摘要:长三角区域一体化发展正式提升为国家战略,进入了全面提速的新阶段。高等职业教育作为经济社会的重要推动力量,也迎来了新的挑战与机遇。在分析长三角区域高等职业教育发展现状的基础上,就推进长三角区域高等职业教育一体化发展提出对策建议。

关键词:长三角一体化;高等职业教育;发展

The Development and Suggestion of Regional Integration of Higher Vocational Education Service in the Yangtze River Delta

Liu Liyun

(Anhui Audit College Hefei Anhui 230601)

Abstract:The development of regional integration in the Yangtze River Delta has been officially upgraded to a national strategy and has entered a new stage of comprehensive acceleration. As an important driving force of economic society, higher vocational education has also ushered in new challenges and opportunities. Based on the analysis of the status quo of higher vocational education development in the Yangtze River Delta region, this paper puts forward suggestions to promote the integrated development of higher vocational education in the Yangtze River Delta region.

Key words:The Yangtze River Delta integration;higher vocational education;development

2019年3月5日,李克强总理在十三届全国人大二次会议上作政府工作报告时指出,要将长三角区域一体化发展上升为国家战略。2019年1月24日,国务院印发《国家职业教育改革实施方案》(以下简称“职教20条”),提出了一系列新目标、新要求,对深化职业教育改革作出重要部署。“职教20条”针对一些多年来未解决的困扰甚至阻碍职业教育发展的关键性、核心性问题,提出了一系列突破性的解决方案,具有划时代和里程碑意义,职业教育地位取得重大突破。2月23日,中办、国办印发《加快推进教育现代化实施方案(2018-2022年)》和《中国教育现代化2035》。两个文件以明确方向为主,相比此前的政策,文件重点提到要完善学历教育与培训并重的现代职业教育体系,推动教育教学改革与产业转型升级衔接配套,坚持面向市场、服务发展、促进就业的办学方

向,优化专业结构设置,大力推进产教融合、校企合作,开展国家产教融合建设试点。

长三角区域一体化发展国家战略和国家支持职业教育发展的系列重大决策,如同两股强劲东风,为长三角地区职业教育大发展带来新的机遇。

一、高等职业教育服务长三角区域一体化的条件与基础

(一)资源基础:职业教育资源丰富

据质量年报数据,截至2018年12月,长三角地区三省一市现有独立设置的高职院校231所。其中,上海市高职院校22所(公办11所、民办11所);江苏省高职院校89所(公办66所、民办23所);浙江省高职院校47所(公办38所、民办9所);安徽省高职院校73所(公办58所、民办15所)。长三角地区高职院

作者简介:刘丽云(1971-),女,安徽泾县人,教授,硕士,研究方向:房地产与物业管理。

基金项目:2016年省级质量工程“物业管理”(项目编号:2016tszy034)阶段性成果;

2019年院级专项重点课题“产教深度融合、校企深度合作理论研究与实践——以物业管理专业为例”(项目编号:2019sjzx001)阶段性成果;

2019年院级专项重点课题“房地产与物业管理教研室”(项目编号:2019sjjys001)阶段性成果;

2018年院级课题“物业管理名师工作室”(项目编号:SJMS2017005)阶段性成果。

校占全国高职院校总数近五分之一,是我国高等职业教育战线的“排头兵”和“生力军”。

在加快推进长三角区域经济一体化进程中,为适应世界第六大城市群发展和产业集聚与集群发展的趋势,长三角高职院校率先抱团出击,共建交流协作机制,突破省际和校际界限,在区域“一盘棋”的理念下,跨省市联动发展,共建合作平台。突出办学特色,形成整体优势,构筑全国“高地”,将长三角打造成我国高职教育改革与发展的“先导区”“示范区”和新“引擎”,进而更好地服务国家长三角区域一体化发展战略。

(二)政策基础:职教协同的框架搭建

2018年12月18日,第十届长三角教育一体化发展会议在上海举行,苏浙皖沪三省一市签署了《长三角地区教育更高质量一体化发展战略协作框架协议》和《长三角地区教育一体化发展三年行动计划》,标志着未来3年长三角区域教育一体化发展将提速。计划明确了未来3年长三角将率先在高教、职教、师资等若干领域深化协作、重点发力。在职业教育领域,将搭建职业教育一体化协同发展平台,形成职业技能人才的错位培养机制;在管理干部和师资队伍方面,将共建基础教育校长及教师培训联动平台,构建“影子校长、影子教师”后备人才联合培养机制;在实践研究方面,探索联合开发“区域教育现代化指标体系”等若干标准体系。三省一市共建的长三角区域教育现代化监测中心、长三角地区联合职业教育集团等多个重点协作项目揭牌。其中,长三角区域教育现代化监测中心将合力研制,发布长三角区域教育现代化指标体系,并开展监测评估。首批挂牌的4家长三角地区联合职业教育集团,包括中国长三角浙江省智能制造职业教育集团、中国长三角江苏软件职业教育集团等,将在今后发挥各省市的地区优势,进行职业教育的错位培养。2019年4月19日,长三角地区职业院校创新创业实践联盟在上海成立,将协同开展创新人才培养开拓新空间、搭建新平台。4月26日,长三角国际商务职业教育集团筹建大会在合肥举行,标志着长三角职业教育集团化合作进入运行阶段。

(三)文化基础:“吴文化”与“徽文化”长期交融的历史底蕴

促使长三角区域一体化快速发展的一个基本要素之一,就是该区域有一个共同的文化认同体系和文化价值取向,即以“吴文化”为核心元素的长三角区域文化圈。这一特征集中体现在长三角地区依水而生、

因水而居、得水而灵的“水文化”上。水文化的特点就是具备较强的包容性与开放性。“徽文化”是一种极具地方特色的区域文化,其内容广博、深邃,有整体系列性等特点,深切透露了东方社会与文化之谜,全息包容了中国封建社会后期间经济、社会、生活与文化的基本内容,被誉为中国封建社会后期的典型标本。“吴文化”与“徽文化”的交流体现在土农工商兼顾、义利相融上。长三角区域的历史发展铸就了“吴文化”“兼容和谐”的精神本质,具有很强的亲和力。现代“吴文化”继承了传统“吴文化”的精神本质,兼收了国内外文化的精华,是具有与时俱进和创新精神的典范文化。正是在“吴文化”亲和力和创新精神的作用下,长三角地区成为资金流、商品流、人才流、技术流和信息流的交汇之地,区域经济得以持续快速发展。

“吴文化”亲和力和创新精神的特质,在文化领域上打破了行政区划的概念,推动着长三角区域职业院校和办学实体间的合作与发展。在长三角区域内,民间和政府的各种文化交流活动频繁,社会联系紧密,形成了一种特殊的地缘政治和地缘文化关联。这种社会层面的共性,体现在职业教育理念和职业教育行为中,使得长三角区域地区民众有相同的价值认同观和教育方式,对职业教育的需求也有较强的趋同性。

二、职业教育服务长三角区域一体化战略的建议

(一)着眼长远全局:一体化超前谋划,推进融合发展

长三角区域一体化发展是国家战略,影响重大而长远。长三角地区职业教育是支撑区域发展的重要力量,是百年大计,要着眼于合作发展的可持续性和长效性。因此,三省一市的职业教育需要摒弃自我立场、自我发展的老路子,要按照融合性发展新路子从长计议,超前谋划,共同打造长三角职业教育命运共同体。融合性发展是指着眼于长远全局,立足于区域群体,以优势互补为主要特征的“共建共治共享共赢”式发展。这就需要各省市的职业教育主体积极寻求优势互补的利益共同点,通过体制机制创新、共建融合发展平台,形成一体化的利益共同体、发展共同体。其中,四地政府和教育主管部门的作用不可或缺,需要共同谋划,通过规划和政策,疏通融合渠道,推动发展平台建设。如鼓励和引导区域优质职教资源,构建“职教集群——技能型人才培养高地——科创实践平台——产教融合发展”开放新平台。

(二)聚焦着力重点:服务高质量合作,聚力一体化发展

长三角区域一体化的高质量发展应以人民最关心的就业、医疗、教育、交通、通信、文化和未来发展预期这7个要素为发展目标,把更高质量的要求贯穿长三角区域一体化发展各个环节,推进公共服务一体化进程。职业教育的属性在于与生产、生活的高度融合。因此,三省一市的职业教育应当在区域一盘棋的大战略部署下,共同推进长三角区域一体化发展合作,其着力点在于:聚四地之才,服务长三角地区经济社会发展;汇四地之智,助力长三角地区职教改革发展;集四地之力,促进长三角地区民生就业发展。

(三)创新合作模式:加强多层次交流,开展全方位合作

建立常态化沟通协作机制,共享职业教育资源,共创社会服务模式,共推外联工作发展,推进长三角区域一体化进程,集聚更多力量为国家发展重大战略提供支撑,让三省一市区域合作成为全国其他地方职教开展区域合作的示范。在资源共享、优势互补、强强联合的原则下设计长三角区域职业教育教学一体化思路,包括教育主管部门领导相互挂职、定期举办校长论坛、青年教师访学、现代学徒制学生短期交流、名师互聘、图书资料开放、设备器材共用、科研数据共享等,推动联合办学和高层次人才培养,实行人才柔性流动政策,实现人才资源和科技成果共享。长三角区域高职院校还可整合力量,如构建长三角区域都市圈高职院校校长联席会议制度,在长三角区域高校之间建立区域性学分互认管理信息系统,合作进行职业教育课程资源建设,合作开展职业教育课程设计和教学研究等。

(四)服务区域发展:深化专业链建设,服务产业链需求

长三角区域历来都是中国经济最重要也是最发达的地方,对国家的贡献很大,经济总量占全国经济总量近1/4。长三角区域理应成为改革开放的先行示范区,成为面对未来的中国经济增长新动能发生地。在中国经济处于稳增长、调结构的关键时刻,长三角能否通过一体化率先带动产业结构优化升级,率先让经济充满更多活力,形成经济新动能?面对新一轮产业和制造业革命,长三角能否率先建立现代产业体系,起到很好的示范作用?在此过程中,能否率先建成多个世界级先进制造业产业集群?长三角区域作为中国经济最发达、科研力量最集中的地方,应该通过产业一体化与生态一体化,协力率先优化产业结构,调

整优化传统产业和新兴产业的比重,带动全国产业结构的调整。这些规划和目标的实现均需要通过高素质人才去落实,而高素质人才的培养离不开职业教育。因此,职业教育专业建设应与时俱进,适时调整专业链条,为产业需求添砖加瓦。

(五)借鉴大学联盟:共建高职教育联合体,服务高质量发展

2019年5月22日,在安徽芜湖举行的长三角一体化发展高层论坛重要成果发布会上,由浙江大学倡议,复旦大学、上海交通大学、南京大学和中国科学技术大学共同发起的长三角研究型大学联盟正式签约成立。长三角研究型大学联盟的目标是打造互联互通、紧密合作、开放共享的研究型大学合作载体,采取“联合、共建、协同、开放、共享”的运行机制,推动长三角高等教育一体化发展。下一步,职业院校也应将合作纳入日程,待教育部高职“双高”院校和专业公布后,即可采取华东五校的做法,成立长三角职教联盟。面对以人工智能、“互联网+”、大数据为主的新经济、新技术、新业态的新一轮产业革命的挑战,高等职业教育要依托这一平台打造具有国际影响力的区域高等教育品牌,服务支撑长三角高质量一体化发展国家战略。

随着战略布局的提升,长三角区域逐步成长为世界上最具潜力的第六大城市群,形成了较强的要素聚集能力。作为经济一体化进程中的重要内容和元素,职业教育承载着为长三角区域经济一体化建设提供人才支持、技术创新、智力储备的重要职能。因此,长三角区域在职业教育一体化建设方面探索的途径和经验,可以为全国其他区域职业教育合作和交流提供借鉴,并起到良好的示范带动作用。

参考文献

- [1]朱晓峰,史伟.长三角区域一体化背景下高等职业教育发展现状及分析[J].教育现代化,2019,6(69):270-271,289.
- [2]凌守兴,陈家闯.高职校企合作生态系统现状调查与可持续发展对策研究[J].教育与职业,2018,925(21):54-58.
- [3]刘勇.长三角地区经济产业升级与高等职业教育改革的思考[J].中国成人教育,2015,384(23):103-105.
- [4]于海云,王芙蓉.关于长三角地区高职院校可持续发展的战略路径选择[J].职业教育研究,2011(2):5-6.
- [5]马庆发.“长三角”高等职业教育一体化发展模式研究[J].职教论坛,2007(19):20-24.

(责任编辑:李婷婷)

基于“三全育人”理念下的高校资助育人工作的思考

陈一乔 胡华北

(安徽审计职业学院 安徽合肥 230601)

摘要:基于“三全育人”理念,高校资助育人工作应正视问题,把握资助育人关键环节,调动高校全体教职员工的积极性,坚持“资助”与“育人”并存,培养出德智体美劳艺全面发展的高素质人才。

关键词:三全育人;资助;思想政治工作

The Problems and Solutions in College Fund Educational System Based on the Concept of “Three Full-education”

Chen Yiqiao Hu Huabei

(Anhui Audit College Hefei Anhui 230601)

Abstract:Based on the concept of “Three Full-education”, college funding education should face up to the problem, grasp the key links of funding education, mobilize the enthusiasm of all teaching staff, adhere to the coexistence of “funding” and “education”, and cultivate moral, intellectual and physical beauty High-quality talents with comprehensive development of labor arts.

Key words:Three Full-education; fund-raising; ideological and political work

资助育人工作是高校思想政治教育工作的主要内容,习近平总书记在党的十九大报告中强调“要健全学生资助制度”。《国家中长期教育改革发展规划纲要(2010—2020年)》中提出,“不让一个学生因家庭经济困难而失学”。党中央、国务院把“精准扶贫”“育人”作为新时期扶贫开发的重要指导思想。如何在充分发挥现有高校资助育人工作优势的同时,找出其存在的问题,提出符合新时代要求的育人对策,更加科学、高效的实施资助育人,是新时代新理念下的新课题。

一、“三全育人”理念的内涵及高校资助育人工作的必要性

(一)“三全育人”理念的内涵

2017年2月,中共中央、国务院《关于加强和改进新形势下高校思想政治工作的意见》提出,坚持全员、全程、全方位育人,简称“三全育人”。《高校思想政治工作质量提升工程实施纲要》提出,“要实行‘三全育人’高校综合试点改革,推动全体教职员把工作的重心和目标落在育人成效上,切实打通‘三全育人’的

最后一公里,形成可转化、可推广的一体化育人制度和模式”。由此可看出,动员全体教育工作者,把资助育人工作贯彻落到学生成长全程,帮助学生全面发展,是培养出符合现代社会期望的人才的迫切要求。

全员育人,强调的是将实施育人工作的主体扩大至全体教职员,即要求高校全体教职员在日常工作中贯彻落实育人工作;全程育人,强调的是在时间纵向维度上,把握关键时间节点,根据学生的不同需求提供不同的育人方案;全方位育人,强调的是在学生能力培养方面的横向维度上,对不同需求、不同特质的学生采取不同的育人策略,培养全面发展的高素质人才。

(二)基于“三全育人”理念下高校资助育人工作的必要性

在“三全育人”理念指导下,改进高校资助育人工作是新时代高校德育工作资助育人的必然要求,是提升高校思政工作效果的重要途径,也是推动高校教学工作内涵式发展的重要方式。基于“三全育人”理念下的高校资助育人工作,不仅是帮助贫困大学生提升整

作者简介:陈一乔(1991-),女,海南海口人,讲师,硕士,研究方向:教育心理学。

胡华北(1970-),男,安徽长丰人,教授,学士,研究方向:思政教育、教育心理学。

体心理素质,引导他们改善人际关系、完善人格、提升自我的基本途径,也是检验高职院校育人工作是否全面,是否满足时代需要,满足学生发展需要的重要指标。因此,在“三全育人”新理念指导下,构建高校资助育人工作新方案,发挥资助育人工作的精神激励、能力培养、心理疏导功能,具有重要的战略意义。

二、高校资助育人工作存在的问题

当前,高校资助育人工作虽然取得了一定成就,但仍存在一些问题。

(一)全员资助育人的意识尚未全面形成

一所学校想要做好资助育人工作,必须需要全校全体教职员工的努力。只有全员真正意义上理解了资助育人的意义,提高了资助育人的意识,认同每个人都有资助育人的义务和责任,才可能形成良好的资助育人氛围。

现在的高校资助育人工作基本由学校的资助中心负责统筹规划,各院系负责资助工作的教师进行实施。他们要完成奖助资金的评审和发放、处理助学贷款相关事宜、管理勤工俭学岗位等工作。特别是奖助资金的评审和发放工作时间短,工作量大(黄楚刁,2017),资助中心的教师又很难近距离接触到所有贫困生,“育人”这部分的工作大打折扣。同时,作为站在资助育人工作前线的高校辅导员,面临着资助育人工作相关知识不足的危机。各类辅导员培训课程很少涉及资助育人工作,学校的资助中心对本校辅导员做培训时通常更加注重强调奖助学金评选的公平公开性,导致一些辅导员没有充分认识到“育人”的重要性,误认为只要每学年评选、发放完奖助学金,资助育人工作就算完成,对频繁出现的贫困生自卑、缺乏感恩意识、诚信缺失等问题缺乏关注。

(二)全程、全方位的资助育人的体系尚未全面建立

全程,即资助育人时间的纵向维度;全方位,即资助育人内容的横向维度。资助育人工作未来的发展应以建立横纵向结合的人本主义资助育人体系为目标。

现在的高校资助育人工作鲜少对处在不同阶段、不同需求的学生采取针对性的育人策略,忽略了育人工作应该因人而异。其一,有的贫困生不仅经济贫困,还存在道德思想、心理素质、学习能力的贫困,他们思想上的偏差、心理能量上的匮乏、学习上的压力都不能简单的用资助资金解决。其二,如没有正确的引导,资助本身也可能会给受助生带来不好的影响。有关于

受助生的研究显示,有的受助生错认为受到资助理所应当,对受资助没有感恩之心(吴彤,2018)。贫困生有可能在申请助学金的过程中出现诚信缺失、人际紧张、自卑等问题(刘浩,2016)。受助生也有可能在助学金的使用中出现攀比、虚荣和盲目消费的现象(叶子琛,2012)。国外的相关研究也显示,高额资助和低额的学费会降低学生的学习动机(Sahin,2004)。接受不同资助形式的学生也可能会有不同的心理状态和表现。借助学贷的学生会比接受奖助学金或勤工俭学的学生表现的糟糕(Cappelli,Won,2016)。其三,除了受助学生,还有以下两类学生应纳入资助育人的工作对象中:一是在奖助学金评选或勤工俭学岗位申请中落选的贫困生,他们可能会因为落选产生严重的自卑、怨怼、嫉妒等心理;二是因自卑、怕被瞧不起等原因不愿意透露自己家庭的真实经济情况,不愿申请助学金,宁愿选择社会兼职的学生。这两类学生会在下文描述为“未受助贫困生”,学校虽然不能为所有贫困学生提供足够的经济支持,但可以为他们提供情感、心理、学习等方面的帮助。

另外,除了尚未做到“个性化定制”,现在的资助育人工作还存在育人形式过分单一的问题。育人多以班级、年级为单位进行“大通铺”式的说教,这种形式缺乏吸引力和说服力,不容易取得令人满意的育人效果。

综上所述,高校需要全员行动,针对不同阶段、不同需求的学生,开展形式多样的人本主义资助育人工作。

三、基于“三全育人”理念的高校资助育人工作新方案

(一)全面提高全员资助育人的意识,要求全员参与资助育人工作

国家、地方教育部门可针对全体高校教职员工开设有关“高校资助育人工作”的线上公需课程和线下讲座。想要实现全员参与资助育人,首先要培养好育人之人。有关教育部门面向全体高校工作人员开设统一的线上必修课程,安排专家在各高校进行资助育人主题的巡回讲座,让高校教育工作者均能详细了解国家和地方资助政策,认识到资助育人工作的重要性和目前面临的挑战,形成把资助育人的理念贯彻落实到平日工作里的意识。课程和讲座内容可以涉及:“国家及地方资助政策分析”“我国贫困大学生现状解读”“如何帮助贫困生提高其感恩意识、社会责任感、诚信

水平”“如何帮助贫困生提升心理素质”“助学金、助学贷款和勤工俭学对学生的影响”等主题。只有提高了全体高校教职工在该方面的素质,才有可能实现全员参与资助育人工作的目标。

资助育人工作是一个庞大的、长时间的过程,需要全校所有人员的共同努力,才能更加快速、精准地帮助贫困生。第一,辅导员可以通过在班级开展集体活动、开班会以及与个别学生谈心谈话的方式,宣传资助政策,关爱贫困学生,有目的地培养学生的诚信意识、社会责任感和感恩意识。第二,相关职能处室可以为本校的贫困生提供勤工俭学的岗位,并在平日的工作中注重言传身教,关心身边勤工助学的学生。第三,团委可以通过组织各类学生社团活动达到育人的目的,如青年志愿者协会可以组织受助生进行志愿者活动,进而对受助生进行感恩教育。第四,院系可以通过学生会的学生刊物、宣传栏、网站、公众号向学生宣传学校为贫困生提供的经济、生活、心理、学习等方面的帮助。同时,负责定时监督、考核本院系辅导员的资助育人工作开展情况。第五,心理健康教育中心应负责评估贫困生和受助生的心理健康水平,并持续关注;组织开展相关的团体辅导活动;为有需要的学生提供心理咨询服务。

(二)把握重要时间节点,全程开展资助育人工作

高校应根据大学生生活的特点和大学生的发展规律,分时间段开展不同主题的第二课堂教育活动,用丰富多样的育人形式,动员全校力量,落实资助育人工作网。资助育人的全过程,总体上可分为入学前期、入学适应期、大学生生活平稳期、毕业期及毕业后等4个时间段。

1.入学前

通过随录取通知书一同寄出的纸质大学生资助宣传资料、电子邮件、学校官网、微信公众号、咨询热线等形式向所有新生宣传国家、当地政府和本校的资助政策和制度。这样便于广泛宣传资助政策,让所有入学新生都可以得到平等的申请资助的机会。

2.入学适应期(大一)

第一,在开学时,确保“绿色通道”的畅通,确保贫困生可以得到平等就学的权利。第二,在初次开展助学金评审及勤工俭学岗位申请时,通过班会、讲座、宣传栏等形式面向所有新生进行宣传,并开展诚信教育工作。一方面,就助学金评审及勤工俭学岗位设立的目的做说明,鼓励有需要的学生申请;另一方面,在这一阶段开展诚信教育可减少资助申请过程中弄

虚作假的行为。第三,在学生获得奖助学金或勤工俭学岗位后,通过讲座、志愿者活动、团体辅导活动等形式针对全体受助生(获得奖助学金、勤工俭学岗位和助学贷款或其他形式资助的学生)进行感恩教育和消费引导教育。鼓励学生参与学校组织的志愿者活动,或参加受助生小组分享消费心得,促进受助生感恩意识的提高,帮助他们树立正确、健康的消费观念。

3.大学生生活平稳期(大二、大三)

这一时期,除了继续对受助生进行正面的引导和教育外,还需要关注受助生和未受助贫困生的心理健康状态。辅导员可以通过一对一谈心谈话关注受助生和未受助贫困生的生活和心理现状,及时发现他们的成长困扰,并在一定程度上给予帮助;心理健康教育中心可以围绕“自尊自爱”“增加自信”“缓解学习压力”“拥有良好的人际关系”等多个常见的大学生心理健康主题开展发展性的团体辅导活动,并对有严重心理偏差的学生提供心理咨询服务;各院系和社团指导教师可以通过培养学生骨干成员和鼓励学生参加各类竞赛的方法,帮助学生提高其自信心和人际交往能力;专业教师可以在课外开展学习互助小组,帮助有学习困难或因勤工俭学耽误学习的学生。

4.毕业期及毕业后(大四及毕业离校后)

相比其他学生,贫困生的就业力处于弱势,他们的社会资源较少,毕业后又迫切的需要取得经济来源。因此,他们面临择业就业时很有可能感受到巨大的压力和迷茫。学校可以专门为贫困毕业生提供就业指导 and 实习机会。开设校友大讲堂,邀请优秀贫困生校友回校为应届毕业生讲述他们如何度过毕业季,如何应用学校的资源,通过自身的努力奋斗,成为社会中有一员。学生毕业后,辅导员可以持续关注贫困毕业生的就业情况,体现学校的持续关爱。

(三)以丰富的育人形式和内容,全方位开展资助育人工作

针对不同的时间节点,育人的工作内容包含:资助政策宣传、诚信教育、消费引导教育、感恩教育、心理健康教育、就业指导等6大项,其中心理健康教育包括自尊、自信、人际关系、学习压力等4小项。育人的形式有:谈心谈话、团体辅导、社团活动、竞赛、素质拓展活动、讲座、朋辈辅导、互助小组等。根据学生发展的规律和需求,6大项育人内容以8种不同的形式分别呈现在上文提及的不同的时间段中,形成紧密科学的育人网络,以期全方位培养。

四、结语

本文探讨了基于“三全育人”理念的高校资助育人工作的现存问题,并提出相应对策。第一,提出育人先要育“育人之人”,并给出育“育人之人”的方案。第二,把未受助贫困生也视为资助育人工作的对象之一,把提高所有经济困难学生的道德思想水平、心理素质和其他个人能力作为资助育人工作的目标。第三,强调人本主义育人,建议对身在不同时间、不同处境的贫困学生“对症下药”,提供“个性化定制”的育人服务。

本论文有以下两点局限性:第一,论文中的新方案只是根据资助育人工作的现状提出的改进设想,目前尚未经过系统地实践。育人工作是一个长期的观察和实践的过程,因此,是否能够取得预期的效果有待长期实践。第二,论文中提出的新方案,涉及人员众多、事务庞杂,需要大量的时间和物力,特别是在课程

安排相对紧张的高职院校,实施起来难度相对较大。

参考文献

- [1]黄楚刁.高校资助育人创新视角:“三全育人”资助模式的路径探析[J].教育现代化,2017,4(52):140-141.
- [2]吴彤.高校资助育人工作中存在的问题及对策研究[J].齐齐哈尔师范高等专科学校学报,2018(05):81-83.
- [3]刘浩.无偿获得国家助学金对学生心理行为影响探析[J].新课程研究(中旬刊),2016(02):115-117.
- [4]叶子琛.如何建立大学生贫困助学金消费引导教育体系[J].商情,2012(40):19.
- [5]Sahin, Aysegül. The incentive effects of higher education subsidies on student effort [J]. Staff Reports, 2004 (192):39.

(责任编辑:吴爽)

标点使用常见错例

1. 非疑问句用问号

错例:基础知识究竟扎实不扎实?对今后的继续深造有重要影响。

如果孤立来看前半句是疑问句,但是与后半句一起考虑,前面就不是一个单句,而是主谓词组做主语,与后面的谓语部分“对今后的继续深造有重要影响”合起来组成一个陈述句,应改为逗号。

2. 倒装句中问号前置错例:“这究竟是怎么回事呢?同志们。”厂长严肃地说。

这是一个倒装句,“同志们”是全句的主语。凡是倒装问句,问号应置于句末,才能准确地表达出疑问或反问的语气。

3. 分句之间用顿号

错例:浦东展开了翅膀,她是那样欢快、昂扬、奋发、正在向辉煌的明天飞去。

这里实际上有三个分句,在第二个分句和第三个分句之间(即“奋发”之后),应用逗号而不是顿号。“欢快、昂扬、奋发”,是并列短语。凡是并列短语,最后一个成分后面不能用顿号。

4. 并列短语不同层次的词语之间用顿号

错例:上海的越剧、沪剧、淮剧、安徽的黄梅戏、河南的豫剧,在这次会演中,都带来了新剧目。

“越剧、沪剧、淮剧”是一个层次,它和“安徽的黄梅戏”“河南的豫剧”组成并列词组,又是一个层次。不同层次之间都用顿号,必然脉络不清。“淮剧”“黄梅戏”之后应改用逗号。

5. 连词前面用顿号

错例:观众长时间地等待,只为一睹她的风采、或签上一个名。

“或”是连词。在表示并列关系的连词(“或”“和”“及”“与”)前面,均不能用顿号。可根据句子的不同情况,或者删去顿号,或者改用逗号。

大学生政治心理的历史演变与新时代形塑

姜秀华

(浙江农业商贸职业学院 浙江绍兴 312000)

摘要:新时代高校思想政治理论课承担着为党育人、为国育才的重要使命。当前95后、00后大学生已成为高校的主力军,他们的政治素养直接影响到整个中国未来的政治走向。改革开放、市场经济的负面作用影响到部分大学生的理想信念和政治认同,如何优化大学生的政治心理,构建具有优秀政治人格的接班人和建设者,是当前思想政治教育领域重点关注的理论课题。

关键词:大学生政治心理;优化;路径

Political Psychology of College Students in the New Era Evolution and Optimizing Path

Jiang Xiuhua

(Zhejiang Agricultural Business College Shaoxing Zhejiang 312000)

Abstract:The ideological and political theory course in Colleges and universities in the new era (hereinafter referred to as the ideological and political course) undertakes the important mission of educating people for the Party and talents for the country. At present, post-95 and Post-00 college students have become the main force of colleges and universities, and their political literacy directly affects the future political trend of China as a whole. The negative effects of reform and opening up and market economy have a profound impact on the ideals, beliefs and political identity of some college students. How to optimize college students' political psychology and construct successors and builders with excellent political personality is a theoretical topic of great concern in the field of Ideological and political education.

Key words:college students'political psychology;optimization;path

亚里士多德指出,一个政体要达到长治久安的目的,必须使全邦各部分(各阶级)的人们都能够参加而且怀抱着它存在和延续的意愿。这种意愿的本质就是政治学意义上的心理归属感或认同感。大学生是民族的未来,其政治认同、政治心理关系到社会的政治稳定与发展。历史经验证明,在实现现代化的过程中,国家和社会的稳定与国民政治心理的稳定成正相关。处于转型期的中国社会,已经进入民族伟大复兴攻坚克难的关键阶段,必须建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态以厚植实现民族伟大复兴深厚的群众基础。高校思政课承担着为党育人、为国育才的重要使命。因而,探索积极有效的路径,优化大学生群

体的政治心理,构筑健康向上的优秀人格,是时代赋予高校思想政治教育的新课题。

一、内涵与功能

历史唯物主义告诉我们,社会存在决定社会意识。政治心理属于社会意识形态的一个方面,是人们对相关政治生活的一种主观体验反映,它受制于经济、政治、文化等各个要素。政治心理,一般而言是指政治主体对各种政治现象所持有的一种稳定的心理倾向,包括政治态度、兴趣、情绪、愿望、要求等。从根本上说,社会意识受制于社会存在。对于大学生而言,他们的政治心理也是自身参与政治生活的主观体验

作者简介:姜秀华(1981-),女,安徽太和人,讲师,硕士,研究方向:马克思主义基本原理与思想政治教育。

基金项目:浙江省教育厅一般科研项目“大学生政治心理现状及优化研究——基于提升思政课课堂吸引力的视角”(项目编号:Y201533659)阶段性成果。

稳定的心理倾向。他们在政治社会化过程中,对来自于社会政治生活领域中各种各样社会政治关系(政治行为、政治体系、政治现象)刺激所做出的一系列反应,一般包括政治认知、政治情感、政治信仰和政治行为。政治心理作为一种社会心理,由一个社会的经济和政治制度决定,但是它又会反作用于该社会的经济与政治制度。换言之,政治心理深受社会经济、政治、文化等因素的影响与制约,但是又能动地反作用于社会实践活动。

政治心理有以下两个方面的功能:一是通过长期的政治社会化过程,塑造出政治活动主体健康的政治心理,以此来促使政治主体自觉进行主流政治文化所期待的认知实践。二是通过了解把握政治主体的政治心理,可以深刻预测政治环境的发展趋势,及时准确捕捉社会大众的政治心理,采取相对应的优化手段,最终获得坚实深厚的群众基础,确保社会的稳定和谐。总之,培养具有良好政治素养、爱党爱国爱家的合格“政治人”或遵纪守法的公民是优化国民政治心理的最终归宿。

二、历史与现实

马克思在《哲学的贫困》中对理论范畴与人类活动方式的关系进行了经典的论述:“人们按照自己的物质生产率建立相应的社会关系,正是这些人又按照自己的社会关系创造了相应的原理、观念和范畴”,必须把“这些人既当成他们本身的历史剧的剧作者又当成剧中人物”。改革开放以来,中国步入转型期,即从传统社会到现代社会全面转型,当代大学生的政治心理正是马克思语境中的历史和现实综合作用的产物。处于青年期(约18-24岁)的大学生群体,生理发育基本成熟,各种生理功能一一俱全,但是在心理层面尚未成熟,还无法独立自主地参与和判断各种社会现象和政治活动。这些错综复杂矛盾的现实因素,构成了研究大政治心理优化路径的理论依据与现实支撑。自改革开放以来,我国大学生的政治心理随着经济体制的改革和社会主义制度自我完善,呈现出鲜明的阶段性特质。

(一)改革开放初期:反思、迷惘、觉醒、探索

改革开放初期,经历了物质的匮乏和精神的子夜之后,思想解放的洪流使得被压抑的个性得到解放和张扬,兴国强邦的社会责任再次成为该时期大学生的

自觉。反思——迷惘——觉醒——探索成为他们身上鲜明的政治心理特征。1978年5月11日,南京大学哲学系讲师胡福明在《光明日报》上发表了题为《实践是检验真理的唯一标准》一文,引发了全国范围内有关真理标准问题的大讨论。这次真理标准问题大讨论使得这一代的大学生摆脱了“左”的思想束缚,从文革时期的政治氛围内解放出来,重新审视现在和未来。另一方面,由于“文化大革命”时期强大意识形态控制的松绑,西方的思想(诸如存在主义、人本主义)大量涌入中国,四处泛滥,思想日趋多元。刚刚冲破思想禁锢的大学生对新涌进的思想不加区分,兼收并蓄。经济决定政治,存在决定意识,随着经济体制由计划经济向市场经济的深刻转变,外来的自由主义、个人主义思潮在大学生群体中慢慢渗透。

(二)20世纪80年代中后期:怀疑、狂热、困惑、反思

20世纪80年代中后期,改革开放进入了第二阶段的实质性发展阶段,中国社会主流价值体系处于转型阵痛阶段。这一时期,大学生的政治心理经历了一个由怀疑到狂热、困惑到反思的艰辛历程。由于商品经济和各种西方思想相互碰撞,人的主体意识逐渐觉醒,普遍追求自我实现。这一时期的大学校园,学术氛围浓厚,思想政治工作未及时跟进,而资产阶级自由化思想正是在这样宽松的环境中悄然萌芽。社会转型时期,各种利益诉求不断出现,旧社会的残余思想尚未清除,原有的道德体系、价值体系随着社会转型尚需重塑,而新价值体系还没有确立。在这种思想的空隙中,外来文化趁虚而入。而广大大学生面对西方的思想(实用主义、精神分析学说、超人哲学、生命哲学、存在主义)由于缺乏厚实的基础和理性的价值判断,从先前的积极振奋进入困惑反思的状态。

(三)20世纪90年代至今:理智、务实、宽容、冷静

上世纪90年代以来,改革开放深入发展,市场经济广泛应用,整个社会物质财富和精神财富得到不同程度的增长,中国社会发展呈现出新的阶段性特征,大学生政治心理也出现了鲜明的时代特征。理性、务实、渐渐疏远空洞的政治层面是其突出特征。“80后”“90后”“00后”构成了该时期大学生的主体,改革开放生动实践、市场经济冲击、传统社会价值坚守的时代背景共同塑造了大学生群体的共性特征。

1.政治判断力不断增强,但是政治参与度不高

当代大学生的主流能够坚持马克思主义的唯物史观,对党和国家的重大方针、政策,对改革开放的生动实践,对政府机构的执行力都能够做出客观公正的评断。他们能够全面正确客观地看待和评价历史实践和当下社会,能够理性对待发展中的诸多问题。但是,部分大学生知行脱节,无法正确评估自身参与政治活动的价值,政治参与度低,对各种政治活动热情不高,主人翁意识不强。

2.政党认知度高,但主流价值观认同度有待提高

对于中国共产党的高度认同是这一时期大学生政治心理的突出亮点,相关数据统计表明,超过90%的大学生把入党作为自己的政治追求。但是,有些大学生入党的动机却是多元化、碎片化的。此外,这一时期政治元素的减弱、市场经济的冲击使得部分青年大学生在激烈的意识形态斗争中难以做出科学的判断,无法彰显科学的政治站位。

3.认同马克思主义理论的时代价值,但政治信仰不够坚定

“经济决定着现有思想资料的改变和进一步发展的方式。”随着经济的高速发展,面对来自西方世界的影响,多元多样的思想充斥着大学校园。一方面,新时代大学生对马克思主义理论依然具有很高的认同。另一方面,有些大学生的政治信仰却处于茫然状态,他们的政治价值取向存在世俗化、功利化现象,实用主义思潮开始在大学师生中蔓延。大学生的价值观中精神因素开始减少,物质的分量逐渐上升,世俗、功利色彩明显增强。这表明部分青年学生对传统道德观、价值观持排斥心理,他们的价值主体开始由社会本位向个人本位转变,从理想本位向权利本位倾斜。

三、目标与优化

青年特别是大学生群体是引领社会发展、推动国家进步的中坚力量。“一个有远见的民族,总是把关注的目光投向青年;一个有远见的政党,总是把青年看做推动历史发展和社会进步的重要力量。”大学生是国家宝贵的人才资源,是民族的希望、祖国的未来,肩负着人民的重托、历史的重任。新时代的大学生朝气蓬勃、好学上进、视野宽广、开放自信,是可爱、可信、可为的一代。青年一代有理想、有本领、有担当,国家就有前途,民族就有希望。把大学生群体塑造成为坚

定社会主义信念、拥护社会主义制度的建设者和接班人,是一项重大的政治任务。

(一)新时代大学生政治心理优化的目标

优化大学生的政治心理,构建优秀的政治人格,是培育当代大学生健康政治心理的价值指向,为大学生政治心理优化的具体目标指明了方向。大学阶段是世界观、人生观、价值观形成的关键时期,是人生的“拔节孕穗期”。历史不过是追求着自己目的的人的活动而已。历史与人的实践是同一的,历史性是实践的本质属性。优化大学生政治心理,积极培育大学生民主参与意识的理性与科学性,努力促进大学生民主理念的制度化,才能最大限度地避免可能出现的社会危机和政治动乱。中国共产党历来重视社会主义事业接班人的培养,作为国家栋梁的大学生,肩负着实现中华民族伟大复兴的历史重任,不仅要掌握先进的科学技术,更要拥有健康的政治心理,即在中国特色社会主义理论的指导下,争取塑造适应我国民主政治体制要求的社会主义公民,对社会主义市场经济体制和社会主义政治体制有深刻的认识,拥有较好的政治动机、信念、愿望,具备良好的政治认同感,坚定的政治方向和正确的政治参与方式,达到健康成熟的政治心理标准。

(二)新时代大学生政治心理优化的具体路径

大学生政治心理的优化涉及家庭、学校和社会,是一个十分复杂的系统工程。其中,系统化的学校教育对当代大学生政治心理的引导最有效,探索学校教育的可行性路径具有很强的现实针对性。

1.激活课堂教学,帮助学生构建科学的政治认知

“人们在以往经验的基础上,对政治现象的主、客体及其关系和场景,做出某种推测或判断的心理过程,即政治认知。”列宁说过:“文盲是处在政治之外的……不识字就不可能有政治。”构建科学的政治认知是大学生成为合格“政治人”的前提和基础,这就要求高校要充分发挥课堂育人的主阵地功能。为此,必须研究大学生的身心发展规律和知识认知图式,对症下药、因材施教,有效实现知识的迁移。特别要挖掘思政课堂的育人功能,思政课是大学生获取政治知识的主渠道,在学生意识形态的养成和主流价值观的认同等方面都具有育人的相对优势。这就要求思想政治理论课教师要对标六要:政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正。同时创新课堂,提升

思政课堂的理论魅力和思想凝聚力。在内容设置上,高校思政课教学就是要依据中国特色社会主义建设的具体情况,把习近平新时代中国特色社会主义思想由深刻理论化为具体案例,通过对学生关心的重大时事政治问题的引导,使得他们树立正确的世界观、人生观、价值观。在教学手段上,必须采取符合时代发展和大学生认知发展的方法。创新思政课教学,利用互联网使用现代教学手段点燃学生参与课堂的热情,用新时代中国特色社会主义思想引领大学生的成长,使其内化于心,外化于行,自觉成为学生生活与学习的行动指南。

2.涵育爱国的政治情感,树立正确的三观

人是感性和理性的综合体,只有亲其师,才会信其道。政治情感是社会成员对政治现象或行为的主观体验。大学生政治情感的状态直接影响着他们参与政治生活的感知力和判断力。因此,涵育爱国的政治情感,树立正确的三观,增强大学生积极的心理体验,创设感人的教育情境等,从而激发大学生的政治热情具有重要的时代价值。一方面,正面引导,积极弘扬社会正能量,用积极向上的政治现象和活动滋养大学生的心灵。另一方面,用科学的理论增强大学生的政治情感。坚持马克思主义唯物史观,用理论激发大学生的爱国情感,为其正确参与政治活动提供理论指导。

3.充分发挥校园文化的载体功能,营造参与式校园政治文化实践氛围

大学生政治心理的优化过程其实就是高校政治文化全方位育人的过程。马克思认为“全部社会生活本质上是实践的”,政治就其本性来说是一项面向公众的实践活动。政治心理优化是主体、对象、内容、方式多种要素共生同构的复杂反应。这就要求高校营造参与式校园政治文化实践,让学生在政治认知、政治情感、政治态度和政治行为等方面与学校主导的政治文化发生保持统一步调,从而塑造大学生的政治行为。高校不仅是传播科学文化的场所,也是塑造先进政治文化的场所。文明的社会风尚、先进的政治文化是大学生形成良好政治心理的物质基础,因而,高校要营造健康向上的政治文化氛围,为大学生政治心理的优化创设土壤。

一方面,营造健康积极的政治环境,以文育人。构建先进、正向的校园政治文化涵养大学生的政治情操,

培育大学生的民主政治意识。另一方面,打造参与平台和载体,拓展大学生政治参与空间。相关部门、各院系协同育人,充分挖掘各类思想文化阵地(人文讲堂、时事报告)、网络教育平台(直播)、学生社团组织等载体的政治育人功能。同时,还可以充分利用各种重大节日、纪念日,组织学生开展丰富多彩的文化、文艺活动,厚植爱国情感,形成校园文化育人的合力,努力形成全员、全程、全方位育人的政治氛围和积极正向的政治文化氛围,使其积淀内化为学生的政治素养。

时代凝聚着思想,也催生着智慧,社会发展与时代变迁深刻影响着大学生的政治心理走向。今天,中华民族正处于实现民族伟大复兴历史任务第一个百年奋斗目标的关键时刻,对人才的需求如饥似渴。马丁·路德曾说“一个国家的繁荣,不取决于它的国库之殷实,不取决于它的城堡之坚固,也不取决于它的公共设施之华丽;而在于人们所受的教育、人们的远见卓识和品格的高下。这才是真正的厉害所在、真正的力量所在。”为确保社会主义事业后继有人、中华民族永续发展,改进思政课教学,增强思政课教师的人格魅力、课堂吸引力、理论说服力和引领力,探索优化大学生政治心理的合理路径之现实选择,培育具有高度政治认同感的接班人和建设者,依然是今后思想政治教育领域重点关注的理论课题。

参考文献

- [1]史献芝,刘建明.关于新社会阶层政治认同问题的思考[J].中共福建省委党校学报,2011(04):24-28.
- [2]杨维.我国当代大学生政治心理研究[D].西安:陕西师范大学硕士,2013.
- [3]卡尔·马克思,弗里德里希·恩格斯.马克思恩格斯文集(第一卷)[M].人民出版社,2009.
- [4]中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.马克思恩格斯选集(第四卷)[M].人民出版社,2012.
- [5]赵跃先.大学生政治心理发展研究[M].人民出版社,2012.
- [6]刘伟.大学生政治认同培育的心理机制研究[D].上海:华东师范大学,2019.
- [7]新华社.习近平在全国高校思想政治工作会议上的讲话[N].人民日报,2016-12-09(01).

(责任编辑:李婷婷)



院领导班子召开 “不忘初心、牢记使命”专题民主生活会

12月3日下午,学院领导班子召开“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会。省委主题教育第十四巡回指导组组长钱晓康一行4人到会督导。院领导班子成员范新国、胡孝东、罗会强、杨友山、丁兴海、王向东参加会议。会议由院党委书记范新国主持。

院党委高度重视开好此次专题民主生活会,会前认真研究制定方案,按照“不忘初心、牢记使命”主题教育工作部署,进行11次集中学习研讨,围绕6个专题开展调研,提交调研报告并开展调研成果交流会,讲授了6场专题党课,通过召开座谈会、个别谈话等多种形式,广泛听取教职工对院领导班子和成员意见建议,经梳理后形成40条意见。院党委坚持集中学习研讨和个人自学相结合,深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想以及党的十九届四中全会精神,严格对照党章、党规,深入查找剖析问题,认真撰写检视剖析材料,为开好专题民主生活会作了充分准备。

会议书面通报了《2018年度学院领导班子民主生活会查找问题整改落实情况的报告》和《学院主题教育征求意见座谈会意见汇总》。

范新国代表院领导班子作检视剖析,按照“四个对照”“四个找一找”要求全面检视问题,重点从理论学习、思想政治、干事创业、为民服务、清正廉洁等方面深刻剖析根源,并明确了努力方向和整改措施。

随后,范新国带头开展自我检视剖析,其他5名班子成员也逐一进行个人检视剖析,相互开展严肃的批评与自我批评。大家在发言中,开门见山、直

奔主题,深刻查摆主题教育检视的问题,把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,以对党、对事业、对同志高度负责的态度相互批评,达到了红脸出汗、共同提高的效果,起到了锤炼党性、增进团结的作用。

钱晓康对本次专题民主生活会进行点评。他表示,此次民主生活会贯彻中央部署及省委要求,充分运用主题教育成果,紧扣主线、聚焦主题,围绕目标、突出重点,按照习近平总书记关于“四个对照”“四个找一找”的重要指示要求,盘点收获、检视问题、深刻剖析,达到了预期效果。他指出,这是一次认识到位、准备充分,剖析深刻、批评严肃,整改坚决、方向明确,有质量的民主生活会。他希望,院党委持续加强理论武装,按照中央精神和省委要求,坚持把学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想作为一项长期的重大政治任务;对于主题教育期间查摆出来的问题,跟进解决突出问题,前期已经解决的,要继续巩固成果,持续整治,适时开展“回头看”,定期公开整改进展情况;有针对性地抓紧研究制定、修订完善一批制度;进一步激发干部担当干事作为,结合实际创造性地开展工作,坚持把“双高”建设作为高校发展目标,认真总结经验,深入查找问题,研究完善举措,不断实现突破,为建设教育强国、推进教育现代化作出贡献。

最后,范新国代表院领导班子作表态发言。他表示,学院领导班子成员充分吸纳批评意见,制订措施,立行立改,凝心聚力,加快学院各项事业发展。





院党委书记范新国一行 赴叶河村调研脱贫攻坚工作

10月19日,院党委书记范新国在院办负责人的陪同下,赴潜山市黄柏镇叶河村调研脱贫攻坚工作。

到达叶河村后,范新国一行立即走访慰问了张胜良等3户贫困户,详细询问他们目前的身体情况和生活状况,耐心倾听实际困难与具体需求。随后,范新国一行来到黄柏镇养老院,看望慰问五保户,为他们送去了猪肉、御寒衣物等慰问品,并现场查看了养老院的食堂设施设备,了解老人们的生活情况。为深入了解光伏发电、大棚蔬菜基地和村级茶厂等项目运营情况和村级文化广场、卫生室等配套建设情况,范新国一行进行了实地走访调研,充分肯定了基础设施建设对于助力健康脱贫的积极作用,同时对学院帮扶建设的商业综合楼、安置点周边亮化工程等项目的施工进度提出要求。

当日下午,范新国在叶河村党群活动中心与镇村干部座谈,共同就扶贫工作中存在的问题进行商讨。在听取驻村工作队队长刘彩萍和大家的发言后,范新国对工作队驻村两年多以来所付出的艰辛和取得的成绩给予了充分的肯定,并对下一步扶贫工作提出了四点具体要求:一要坚持以党建促脱贫,建强贫困地区基层党组织,充分发挥党员先锋模范作用,为脱贫攻坚提供强有力的组织保障。二要将扶贫与扶志、扶智结合起来,提高贫困户素质和发展能力,激发贫困户的内生动力。三要防止脱贫人口返贫,建立健全稳定脱贫长效机制,实现稳定可持续脱贫。四要在保持政策连续性、稳定性的基础上,加强后续帮扶计划及巩固提升,做好脱贫攻坚与实施乡村振兴战略的衔接。

为深入学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神,进一步深化“不忘初心、牢记使命”主题教育,连日来,我院学生处和各系党组织广泛宣讲党的十九届四中全会精神活动。

学生处处长给学生入党积极分子、院学生干部上了一堂《开辟“中国之治”新境界》的专题宣讲。他从十九届四中全会的召开背景和重大意义,中国特色社会主义制度建设的历史性成就,中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标、重点任务及落实要求等方面进行了系统地宣讲和阐释。

审计系、会计系、商学系、工程系党总支书记紧紧围绕习近平总书记党的十九届四中全会上的重要讲话精神和全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会

主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,并结合学院发展和各系自身情况,宣讲了全会的重大意义、解读了全会决定提出的总体要求、总体目标和重点任务。

宣讲过程中,宣讲人注重结合新中国成立70周年取得的伟大成就,全面讲解我们党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定的“两大奇迹”,这是“中国之治”的制度密码所在,也是坚持“四个自信”的基本依据所在。学生们纷纷表示,要学深悟透全会精神,充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性,坚定制度自信,自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度,树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,在实现中国梦的实践中放飞青春梦想。

学院广泛开展 党的十九届四中全会精神宣讲活动



我院 4 项教育科研规划课题成功立项 2 篇参评论文 获省级职教学会三等奖

近日,由安徽省职业与成人教育学会举办的 2019 年度教育科研规划课题和 2019 年度教研论文征文评选工作圆满结束。经过学会的匿名网评和会议评审,共评选出高职类 41 项重点课题和 119 项一般课题。我院此次共有 4 项课题申报,均全部获批立项。其中,陈诚申报的《高职院校体育资源社会参与共建共享机制研究》、高洁申报的《技能竞赛成果向教学资源的转化与推广探究》和张玮申报的《“造血式”扶贫背景下职业教育“扶贫型”人才培养模式研究》3 个项目获准重点课题立项。刘志玲申报的《“大思政”视域下高职院校技能型人才工匠精神培养研究——以会计专业为例》获准一般课题立项。

此外,我院胡蓉的论文《基于“双向嵌入”校企合作的会计审计人才培养模式研究》和高洁的论文

《现代学徒制视域下校企深度合作教学组织与人才培养效果评价与反思——以安徽审计职业学院装饰工程技术专业海天班为例》获省职教学会优秀教研论文三等奖。

学院对此次申报工作高度重视,教务处和各系部深入动员组织,采取多项有力措施,加大项目申报组织与论证力度,有力确保申报项目的质量。此次申报的 4 项课题全部获准立项、2 篇论文获奖,充分体现了学院教学、科学研究氛围的日益浓厚和整体研究水平的不断提升,是对学院教师教科研水平和办学质量的充分肯定。

为保障各立项课题建设工作顺利进行,学院将进一步加强课题建设有效执行,统筹推进课题科学实施,确保建设目标的实现,有效发挥教科研课题建设在学院人才培养中的引领示范作用。

安 审 资 讯

为进一步拓展毕业生就业渠道、提高毕业生就业质量,12 月 1 日上午,我院成功举办 2019 年冬季校园双选会。

本次双选会,学院通过校内就业信息服务官方平台及时发布双选会公告并诚邀用人单位参会。同时,为扩大影响力,学院也积极做好与省市区各级人社部门的对接工作。

我院 2019 年冬季校园双选会圆满落幕

根据我院专业分布情况和学生求职意向,在经过严格筛选后,学院从申请参会的 400 多家用人单位中最终邀请包括海尔冰箱、广发银行、和企会计、华润置地物业、鼎耀财务等 150 家用人单位参会,招聘岗位涉及会计、财务、物业、营销等多个专业,共计提供 4000 多个与学院专业相契合的工作岗位供学生选择。

本次双选会,学院积极创新就业服务工作模式。会前,学生可通过学院官方微信公众号直达就业信息服务平台,查看招聘企业相关信息。会场上,用人单位和学生均需以现场扫码签到的方式进入会场。双选会过程中,数据实时传输到信息平台,学生可及时便捷查看到本次双选会用人单位行业分布、区域统计、需求专业统计、岗位薪资分布等情况;用人单

位也可实时动态查看学生签到人数。

本次校园双选会为学生及用人单位之间搭建了双向交流平台,同时,也为即将毕业的学生们提供了多样的求职选择机会。双选会现场更是吸引了包括合肥电视台、今日头条等多家有影响力的媒体现场采访报道。





10月19日,2019年安徽省大学生企业管理技能大赛(高职&本科组)总决赛在安徽财经大学隆重举行。

我院荣获2019年安徽省大学生企业管理技能大赛两个一等奖

本次大赛由安徽省教育厅主办,安徽财经大学承办,中国管理现代化研究会决策模拟专业委员会协办,北京金益博文科技有限公司和北京朔日科技有限公司共同提供技术支持。来自安徽省的46支本科代表队、33支高职代表队,共316人参与角逐。

经过商道协会层层选拔,本次大赛由会计系王家明、李强、徐庆林、陈啸宇担任指导教师,会计系学生丁帅帅、项志虎、赵发、阮兆琦、贾先影、王润苗、王涛涛与商学系王祖豪组成的两支代表队参加比赛。比赛集训过程中,指导教师严格认真指导训

练,参赛队员们勤学苦练、稳扎稳打,力争在比赛中取得好成绩。

比赛当天,参赛选手从上午9点进入封闭赛

场,在经过10多个小时的鏖战后,我院两支代表队都以将近一百分的大比分优势领先对手,双双获得本次大赛高职组一等奖。

本次大赛,充分展现了我院学子迎难而上、努力拼搏、积极向上的青春风采,呈现了学生过硬的专业技能和良好的综合素质。经过大赛的历练,学生们在锻炼能力的同时也发现了自身的不足。我院将继续依托大赛,不断改革创新教学方法,优化学习练习方案,以赛促教、以赛促学。

10月26日,由中国高等教育学会高等财经教育分会指导,中国商业会计学会主办,安徽审计职业学院承办,厦门网中网软件有限公司协办的第三届“网中网杯”全国高职院校“审计技能竞赛”在我院成功举办。学院党委书记范新国,学院党委副书记、院长胡孝东,厦门网中网软件有限公司副总裁兼产品研发部总经理、本次比赛裁判长林月香,厦门网中网软件有限公司院校运营部总经理张奋志等出席开幕式。本次大赛共有来自全国17个省的35支代表队,共200余名师生参加。

胡孝东在开幕式致辞中指出审计监督工作专业性强,需要培养更多的高素质专业化的审计人才。对于职业院校来说,要不断创新思路和方式,积极探索审计教育教学管理理念和教学方法,举办“审计技能”大赛,是深入贯彻落实全国教育大会精神,落实《国家职业教育改革实施方案》的重要举措,是检验和展示高职院校专业教育成果的重要方式。通过比赛,将进一步加深参赛学生对审计理论知识的理解、提高审计实务操作能力;通过比赛,将进一步加强职业院校间的交流沟通,共

同推动高水平审计专业建设和人才培养质量的全面提高。

林月香在致辞中指出,开展审计技能竞赛,对推动校企合作,推进审计教育改革创新,提高审计人才培养质量和高校的市场竞争力具有重要意义;审计技能竞赛是提高大学生实践能力、就业能力、创新创业能力的重要途径,也是引领和促进高职院校审计专业教学改革,激发行业关注,推动提升高职院校审计专业人才培养水平的有效方法。

本次竞赛分为审计理论知识测试和审计实务操作两个环节,均采用厦门“网中网审计实务智能考评系统”进行考核。上半场是对审计理论知识进行测试,时间为90分钟;下半场审计实务操作环节则以模拟填写审计工作底稿的方式,完成企业经营管理中各类交易和账户余额的审计,竞赛时间为150分钟。经过一天紧张而激烈的比拼,最终江西财经职业学院、安徽审计职业学院、秦皇岛职业技术学院、长沙商贸旅游职业技术学院荣获团体一等奖。

第三届「网中网」杯全国高职院校「审计技能」竞赛在我院成功举办



暨大学生创业大赛一金一银两项大奖 我院荣获全省大学生职业规划设计大赛

由安徽省教育厅、安徽省人力资源和社会保障厅、共青团安徽省委共同主办的第十四届安徽省大学生职业规划设计大赛暨大学生创业大赛10月27日圆满落幕。大赛自3月份启动以来,历时7个多月,分为校内选拔赛、赛区半决赛和全省决赛3个阶段,设职业规划和创业组两个组别,全省共有104所院校10万多名大学生同台竞技,是落实省委省政府“创业江淮行动计划”、推进高校创新创业教育改革的一次有力推进。

经过激烈角逐,我院创业组选手审计系学生王成明带领的安徽军诚团队获“安徽省大学创客之星金奖”、职业组选手审计系学生陆洁玉获“安徽省大学生职业规划之星银奖”两项大奖,金秋十月频传佳音,书写我院职业组与规划组双双斩获大奖的精彩篇章。

省政协副主席、省教育厅厅长李和平亲临决赛现场,亲自为我院获奖学生王成明颁授奖章。他殷切希望大学生能够把个人理想融入中国梦之中,融入到现代化五大发展美好安徽建设之中。

大学生职业规划设计大赛暨大学生创业大赛是贯彻国家创新驱动发展战略、推动我省高校就业创业教育、大力培养创新人才的重要举措。我院高度重视学生就业指导与创业实践指导工作,积极为学生提供就业指导,加强大赛的宣传与比赛指导,树立学生的创新创业意识,增强学生职业规划与创业能力。我院将继续依托大赛,以赛促学、以赛促教、以赛促创、以赛促改,提高毕业生就业工作水平,进一步推动学生就业与创业工作。

安 审 资 讯

我院在首届安徽省高职高专院校 信息素养大赛中荣获佳绩

11月1日,由教育部高校图工委高职高专分委会指导,安徽省高等学校图书情报工作委员会、安徽省图书馆学会主办的首届安徽省高职高专院校信息素养大赛暨颁奖典礼在安徽医学高等专科学校举行。

此次大赛得到我院领导大力支持和各部门积极配合,经过各系推荐、校内初赛,选拔5名学生代表学院参加全省信息素养比赛,与24所省内高职高专院校共计111名选手同场竞技,最终取得1个二等奖和3个三等奖的佳绩,并且2名学生取得全

国赛网赛资格。

大赛以“从信息素养到创新素养”为主题,旨在贯彻落实教育部《教育信息化2.0行动计划》有关“信息素养全面提升行动”的文件精神,充分发挥高校图书馆在信息素养教育领域的核心引领作用,同时通过此次大赛选拔我省优秀选手参加全国信息素养大赛。

通过参加此次大赛有助于提升大学生的信息资源意识和信息检索能力,进一步推动我院信息素养教育。





我院代表队在 2019 年安徽省第四届大学生财税技能大赛 高职组技能大赛中喜获佳绩

11月2日,由安徽省教育厅主办,国家税务总局安徽省税务局纳税服务处和安徽省注册税务师协会指导,安徽财经大学和安徽商贸职业技术学院承办,税友集团浙江衡信教育科技有限公司提供技术支持的2019年安徽省第四届大学生财税技能大赛高职组技能大赛在安徽商贸职业技术学院隆重举行,我院两支代表队均喜获一等奖。

本次大赛共有来自全省30所高职院校53支代表队212名参赛选手参赛展开了激烈角逐。比赛分财税知识理论竞赛和税务技能竞赛两个环节。自今年5月份开始,经过层层选拔,会计系由王家明、刘志玲担任指导教师,柴素萍、叶滁楚、吕夏玲和王晴4名同学组成代表队;审计系由王来根、金勤勤

担任指导教师,李琪琪、王莹、王菊和程家梅等4名同学组成代表队,在集训过程中,指导教师严格认真指导学生训练,参赛学生勤学苦练,力争在比赛中取得好的成绩。

赛场上,我院参赛选手沉着冷静、从容应赛,展现自身专业知识水平、娴熟的操作技能以及团队合作精神,经过激烈角逐,我院两支代表队纷纷荣获一等奖。

通过本次大赛,激发学生学习财税知识兴趣、提高学生财税知识应用能力,培养和提升学生财税业务处理能力、综合素养和团队协作创新精神,树立学生依法纳税、控制财税风险的观念,展示财税专业课程教学改革与实践创新成果。

“播创业梦想,传生涯理念,授实战方略,促教学相长”,11月23日,由安徽省教育厅主办的第六届安徽省高校教师就业指导课程大赛决赛暨颁奖典礼圆满落幕。大赛历时8个月,分为院校初赛、全省半决赛和总决赛3个阶段。学院积极与省教育厅相关部门对接工作,选派教师任丽娜代表学院参加全省半决赛,并给予参赛教师多方面支持与帮助。

决赛现场,本科组和专科组同时进行,参赛教师从高校就业教育工作实际出发,将课堂教学与实际案例相结合,通过新颖的教学内容和创新的教学方式,丰富就业指导课程内涵,充分展现了高校就业指导教师的高质量教学水平和良好精神

我院教师在第六届安徽省高校教师 就业指导课程大赛中喜获银奖

风貌。

经过激烈角逐,我院参赛教师任丽娜获专科组银奖,省教育厅副厅长解平等来自省内外的14位评委专家出席颁奖典礼并为获奖选手颁奖。

高校教师就业指导课程大赛是贯彻国家创新驱动发展战略、推动高校就业创业教育、大力培养创新人才的重要举措。我院一直高度重视大学生就业指导工作,不断创新就业指导工作模式,改进就业指导教育教学方法,加强就业指导师资培训。我院将继续依托就业指导课程教学,进一步增强毕业生就业指导服务,提高毕业生就业工作水平,推动学生就业创业工作。



遥远小时光

王 宣

立冬这天,我去湿地公园散步,捡到两个陈年松果,折了一朵蓬松芦苇。脚步踩在干枯的落叶上,发出咔嚓咔嚓的断裂声。伴随着落叶被踩碎的声响,色彩烂漫的树林延绵到远处,化为一个点的路的尽头,好像跑跳着一个小时候的自己。

我的小时光似乎被六岁齐整整地分成了两个部分,一部分在姥姥的老家,一部分在我自己的老家。但无论是哪个家,记忆里都有那么一座山和一塘水。

姥姥家的山与其说是山倒不如说是一座大土坡,小时候总觉得高大。这座山的半山腰有一道很深的沟壑,把山断成两截。姥姥的老家叫“古城”,这个村子很有历史,是春秋时期鄆国古城,又名季王城,现在想来那条很深的沟壑可能是自然和盗墓者的挖掘共同使然的。沟壑靠山的那一边立了一块石碑,石碑的内容我自然是无从知晓。小时候和伙伴们去后山玩,姥姥总会在我出门前对我说:“万不可以靠近那条断沟,你知道那个石碑是干嘛的吗?那里压着一只妖怪,它最不喜欢小孩儿去吵闹,不然就把他抓进去一起压着。”小孩子的世界里充满了大人或大或小、或多或少善意的谎言,姥姥明明只是想告诉我靠近会有掉进沟里的危险,但她心里明白只告诉我危险是没有任何用处的,于是编了这个小孩子都害怕的妖怪出来。不过效果斐然,每次和小伙伴跑到能看到石碑的时候,我都会战战兢兢地捂住嘴巴不敢发出声音,生怕把妖怪吵出来,蹑手蹑脚地回身,迅速跑回家去,然后扶着家里的门框拍着胸脯大口喘气,好像真的刚从妖怪的魔爪里逃出来一样。

相比之下,我老家的山是真的千峰万刃、延绵起

伏,是在抗日战争中凭借山高水远人坚韧而扛起一面旗帜的沂蒙山区。我是在六岁的时候才回到这里。姥姥由于生病不能继续照顾我,爸妈很忙没人在家看着我,最后大家一合计,把我“扔”进了已经开学一学期的一年级。我至今都记得爸爸带着我在校长办公室里,校长温和地让我背首诗的样子。就这样,我成了班里年龄最小的孩子,没有教材没有作业本,别人上课的时候,我通常都在自己哄着自己玩。于是每到上级领导要到学校视察的时候,老师就会让不到入学年龄的我回家去,这种日子一直持续到一群领导的忽然到来。那天,他们真真切切地撞见了,我年纪太小,完全不知道他们在说什么,倒是一个伯伯揉揉我脑袋的温柔让我一直记忆深刻。从那时起,我再也不用时不时被赶回家了,似乎一下成为了光明正大的学生。

来年的春风吹绿了如黛的远山,老师提着还是放卡带的播录机在前面放着儿歌,我们排着队跟随他去近一点的山上春游。那是我第一次融入群山,第一次感受到山里的无穷乐趣。班里的大孩子乐于逗我,他们告诉我冬季里踩小麦苗会让麦子来年长得更好,至今我都庆幸小时候在成片的小麦苗上跑来跑去的时候没有遇到过它的主人。到了山上,大孩子们也不肯罢休,他们拿了一种野蒜给我,说把它擦在鞋底可以防滑。其实至今我也不能确定真假,但是他们确实身体力行地先擦在了鞋底,于是我开心地学着他们擦好,跟着他们去抓虫子、夹蝎子。夹蝎子的时候,他们郑重地告诉我:“万一被蝎子蛰到了,疼也不许喊妈妈。”我好奇问为什么,他们严肃地说:“因为蝎子没有妈妈,它听见你喊妈妈更生气,毒性就更大,你就会更

疼。”我当时深以为然。后来再大一点,可以自己爬山的时候,我时常爬到小时候爬不上的山顶,坐在那里可以看到以山相隔两边的成片村庄,虚虚茫茫得好像隐在一片热气里,很真实,但是又听不到一点声响,就像一幅被风吹动的画。

我并不怎么会游泳,最多不过泳池里扑腾五十米。然而,我对水却是真挚地热爱,无论是水的哪一种形态:或静或动或翻涌的湖水、河水和海浪,净透如玉的寒冰,倾盆而下的暴雨,肆意飘扬的雪花,甚至清晨一瞬的白露凝霜。我想这一定和我小时候与水一起度过的那些时光密不可分。

姥姥家的村子东面和南面流淌着一条浚河,现在的浚河被采砂船占据。小时候它不是这样,河面很宽,但是水却没有很深,河岸上有一片很大的杨树林。夏天的时候,姥爷会带着我去那里找人给我拍照,站在河水里甚至能感受到小鱼尾巴游动时扫向脚踝的细腻痒感。晚上,我和姥爷坐在院子里纳凉,天上布满繁星,等到姥姥叫我们去吃饭的时候,姥爷就会扔掉手里的烟,站起来说:“走喽走喽吃饭喽!”然后也不要我起来,而是连同我坐着的小椅子一起抱到饭香四溢的桌子边。秋天的时候,我的玩伴冬冬哥每到傍晚都会拉着我一起去河边的杨树林里玩。我们用一条很长的线穿树叶,穿好两根树叶串就把它带回家,那架势跟出门打了一整筐鱼的渔夫一个得意样。有时候,冬冬哥的妈妈会和我姥姥一起去河边洗衣服。冬冬哥的妈妈是个温柔善良的女人,她从不让我叫她其他称呼,只让我叫她“娘娘”,因为小时候我并不知道大姨其实是我的妈妈,我只知道有姥姥和姥爷,但是冬冬哥有妈妈。“娘娘”很疼我,她自己有两个女儿一个儿子,可是每次赶集她都会买一包好吃的带给我。然而岁月多可怕,我现在大概再认不出心疼地抱着我的“娘娘”和拉着我在树林跑着笑着的冬冬哥了。

我被扔到学校看管后,再没有姥爷宠着了,爸爸带我走出校长室后目送我进入教室就工作去了。后来换了学校,去新学校要经过一条河,这条河自然是有桥的,可是我第一天去学校的时候大概有些晚了,送我去学校的妈妈带着我淌过了河水走了一条小捷径。这条河的水流比姥姥家的浚河急了很多,站在湍急的

流水里,我觉得不是河水在动,而是我自己在迅速后退,慢慢地开始站不稳,妈妈拉着我说:“别怕,不要看水,看岸边。”就这样稀里糊涂地开始了每天上学要与这条最初并不友善的河见面的日子。小孩子总会在平常的日子里给自己找乐子,夏天,中午回家吃饭,返校上学我总是会走桥上,因为我发现从桥上往河里丢石头的时候,迸出的水花能在阳光下形成很美的彩虹。于是每天中午我乐此不疲地跑到桥下捡石头,跑到桥上扔石头,拍着手为自己制造的彩虹欢呼。冬天,每天上学我都走河面,因为在结了冰的河面上扔大小不同的石头会发出不同的声音。不友善的河俨然成为简单又欢乐的忠实玩伴,除了每天因迟到被校长领到办公室,要等班主任去领回自己的班级外,一切都美好得不真实。

在村子重新规划前,我老家的房子旁边有一个很大的水塘,一座水坝连接着外面的路,水坝上种着一排粗壮的杨树,杨树下方是一排小荷塘。夏天,村子里的人喜欢带着小马扎来水坝上纳凉,白天爷爷们在坝头下棋,傍晚吃过晚饭,男女老少都会聚过来,爷爷们不再下棋,而是各自拿着二胡、敲着小鼓开始唱小曲儿,叔叔大伯们围在一起互相吹牛调侃,婶婶阿姨们唠起家长里短,年轻一点的哥哥们则开始给我们这些小家伙讲起奇说怪谈。伴着悠扬的小曲、聊天的欢笑、知了不知疲倦的吱吱声,小荷塘里荷花早已盛开,荷塘边南瓜的藤蔓和水草交织在一起,长得密密麻麻,萤火虫一群一群地隐没在这样的夏夜里。随着时光流逝,我们慢慢长大,老人们慢慢离开,叔叔哥哥们开始离家,村子开始新的规划,水塘和水坝渐渐消失,如年会般热闹的夏夜似乎随着某一年的晚风飘散了。

此时,捡来的芦苇安安稳稳地插在客厅的花瓶里,松果随意地放置在花瓶旁边,巧合的是,我们仨都没有了越长大越怀念的遥远小时光。望着它们,有时我真想跨过这世上最遥远的距离,柔柔地摸摸你的头,然后轻轻地抱抱你,我的小时光。

(责任编辑:李婷婷)



这个冬天不太冷

黄 静

合肥属于典型的亚热带气候,冬寒夏热、春秋温和应是对四季交替最完美的诠释。记忆中的冬天,虽没有“风萧萧兮易水寒”的“冻”彻心扉,却也能感受到“寒风吹破耳”的料峭。最憧憬的是,早起望向窗外,那一片“千树万树梨花开”的银装素裹,总是能让人惊喜万分。

今年的冬天,却比以往来得更晚一些。眼下虽已快到小雪时节,温暖的阳光却毫不吝啬地挥洒着光和热,让人仿佛依旧徜徉在“秋高正好斜阳照”的和煦里,流连忘返。阳光就这样飞舞着,满世界都是,一切都是暖暖的,一切都在慢慢地变化着,很多故事也正在上演着。

因为晚起 10 分钟,我就一直担心错过班车,骑行的路上还差点出现碰撞。突然电话响起,同事打来电话说道:“别着急,如果车子到了,我让师傅等你,安全第一。”顿时,一阵暖意涌上心头。来单位不久,我甚至记不住大部分同事的姓名,但来自同事间彼此的关心,却不因你是新人而有所区别。

“你这杯子里装的是豆浆么?在家鲜榨的,还是早餐车上买的?”听到同事问我时,我笑着回答“是我老公早起用豆浆机鲜榨的。”作为早餐的常见搭配,豆浆充斥于早餐车、包子店等每个角落,2 块钱即可买到一大杯。但每每想起老公早上 5 点多起床,泡豆、剥

枣,烧开水,洗保温杯,只为让我在上班路上能喝上热乎豆浆的场景时,心中总会暗暗庆幸,原来我的爱情还是那么“新鲜”。

坐在车上,不经意间打开了“107 岁妈妈给 84 岁女儿捎糖吃”的新闻,视频中,当女儿接过母亲递过的糖果时,脸上乐开花的神情,让人忍俊不禁却又感动不已。那种来自母女间最原始却又最真挚的感情,不会因为孩子的年龄大小,而失去亲情的味道。

换了件衣服,发现口袋里竟然有钱;电话响了,拿起听筒发现正是你在想念的人;刚到公交车站,就来了你要乘坐的那辆公交;排队时,你所在的那队动得最快;丢失的东西,在不经意间又重新出现在你的眼前……这些生活中小幸运与快乐,是流淌在我们日常生活里的每个瞬间和稍纵即逝的美好,是我们内心的宽容与满足,是对人生的感恩和珍惜。当我们逐一将这些“小幸运”拾起的时候,也就找到了最简单的快乐!

下车了,我抬起头,看着蓝蓝的天空,白白的云彩,暖暖的太阳,突然发现:这个冬天,不太冷。因为生活教会了我们:爱就在身边,从未走远。

(责任编辑:李婷婷)